

Transition démocratique et transition écologique

A partir de
l'expérience :



Mon intervention

1. Qui je suis ?
2. Présentation démarche « Faisons vivre une démocratie permanente en Région Centre-Val de Loire » - Prezzi - 5 mn
3. Enseignements principaux - 5 mn

Qui je suis

- ▶ **Vice-président de la région Centre-Val de Loire en charge**
 - De la démocratie, des initiatives citoyennes, du développement rural, de la coopération et de l'égalité (jusqu'en avril 2018)
 - De la Transition écologique et citoyenne et la coopération
- ▶ **Initiateur de la démarche « Faisons Vivre une démocratie permanente en Région Centre Val de Loire »**
 - Un travail de fond et de forme sur la démocratie à l'échelle de la Région
 - Une expérimentation d'un an et notamment une tournée citoyenne
 - Une délibération voté en avril 2018
 - Pour en savoir plus : www.democratie-permanente.fr

La démocratie dépasser les idées reçues...

- ▶ **Non la démocratie ce n'est pas seulement le vote...**
 - De plus en plus de pays votent et pourtant ...
 - Peut-on dire que la Hongrie, la Pologne...où l'on vote sont des démocraties abouties ?
- ▶ **La France est un des pays les plus démocratiques au monde**
 - ▶ Au 31^{ème} rang et dans les démocraties dites imparfaites (classement ECONOMIST INTELLIGENCE UNIT)
 - ▶ Tout le monde ne vote pas comme nous : exemple vote préférentiel en Irlande, Australie...
- ▶ **Ne pas confondre légalité et légitimité**
 - Elu est légalement responsable mais cela ne garantit pas la légitimité
 - Les légitimités sont à réinventer
- ▶ **La démocratie c'est aussi un état social**, un état ressenti par les citoyens... De nombreux indicateurs de cet état : liberté de la presse, égalité, accueil, transparence vie publique...
- ▶ **Nous sommes en démocratie représentative ?**
 - ▶ En fait nous sommes surtout dans une démocratie de délégation (on s'en remet à)
 - ▶ La démocratie participative la complète ? En fait, elle a été inventé pour la corriger et la relégitimer. Pas sûr que cela est fonctionné
 - ▶ L'inversion de la pyramide, aussi une illusion. Pas forcément une revendication des citoyens

Dans quel contexte ?

- **La perte de confiance** voir défiance des citoyens eu égard aux institutions, aux élus (30% PRAF, 50% abstention...)
- **Une demande sociale quelque peu paradoxale** : à la fois de la verticalité (voir de l'ordre...) et horizontalité (participation, faire collectif)...
- **Une forme de démocratie consumériste** : donnez moi votre liste de promesses et je vérifierai si j'en ai pour mon argent... qui a été entretenue comme cela.
- **Affaiblissement des partis politiques** traditionnels, montée du vote d'extrême droite,
- **L'emprise de la sphère économique sur la sphère politique** : Montée en puissance vertigineuse des acteurs économiques transnationaux comme par exemple les GAFA
- Mais aussi **crise de légitimité**, y compris des corps intermédiaires
- **Critique des représentants** : distance, trahison, impuissance, dénonciation de la représentation, refus de la délégation...
- **4 principes démocratiques en panne**
 - ▶ **Election** : Signification de l'élection affaiblie : abstention, extrême droite. Plus ou peu d'influence, les choses se jouent ailleurs
 - ▶ **Autonomie des représentants** : lobbies, pouvoir économique, perte de légitimité, doute, défiance...
 - ▶ **Délibération parlementaire** : le débat se déplace ailleurs, plus d'affrontement, opposition systématique, rôle faible...
 - ▶ **Liberté d'opinion** : difficulté de voir où elle s'exprime, sondage, mouvement de rue, elle-même contestée dans sa légitimité

Dans quel contexte ?

► Un contexte de mutations/défis

- Révolution de la communication, de nouveaux pouvoirs diffus, horizontaux ou faussement horizontaux
- Révèlent la relative inefficacité des autorités politiques à réguler des phénomènes qui paraissent leur échapper.
- Elévation du niveau d'éducation de la population et la diversification des sources d'information ont accru les capacités de critique envers les gouvernants.
- **Des défis majeurs : dérèglement climatique et ses corolaires, accroissement des inégalités sociales, chômage de masse, faire face à la mondialisation...**
- L'idée de participation se présente comme une alternative politique pour revitaliser les démocraties contemporaines et apporter une réponse à leurs dysfonctionnements.
- Mais aussi la seule voie pour répondre aux défis de notre époque...

Dans quel contexte ?

- ▶ Mais aussi d'autres symptômes que l'on commente moins :
 - Et en même temps sont à l'œuvre partout des **initiatives citoyennes**, des mouvements Bottom up : territoires en transition, ressourceries, civic tech, ...
 - Le foisonnement des initiatives citoyennes
 - Les expérimentations et innovations démocratiques
 - La tentation de construire en dehors des institutions : Les ZAD, les villes et territoires en transition...
 - La participation sous différentes formes : prise de part dans l'énergie, les projets alimentaires territoriaux...

Des constats qui ont conduit à cette expérimentation

- ▶ **Des défis majeurs de transformation** : défi climatique, défi social et sociétal
- ▶ **Un débat et des pratiques coincées dans le couple démocratie représentative/démocratie participative**. Pas de bilan de la démocratie participative institutionnelle, peur de perdre des légitimités, débat stérile...
- ▶ **Un constat simple mais déterminant** : on ne peut pas changer le monde sans les gens, relever ces défis suppose une forme de mobilisation nouvelles des citoyens, des acteurs, des institutions. Les enjeux dépassent l'entendement.

Les termes de l'expérimentation conduite pendant un an

- ▶ Poser la question de la démocratie, des possibilités de l'enrichir (tout en partant de la réalité des citoyens/acteurs rencontrés)
- ▶ Poser la question « ce que nous pouvons faire ensemble » plutôt « qu'attendez-vous de la région ? »
- ▶ Poser en même temps la question de la démocratie et la question des initiatives possibles concrètes dans le champ des politiques publiques de la région (manger, se déplacer, se former...)
- ▶ Proposer des formes de participations différentes pour réussir à élargir le cercle. Multiplier les chances de rencontrer les citoyens dans leur diversité
- ▶ Construire un contrat de participation : des engagements réciproques
- ▶ Faire appel à des citoyens pour concevoir et animer la démarche

Pour donner à voir...

- ▶ Vidéo tournée du Loiret (45)
- ▶ Aperçu de la démarche Démocratie permanente

Une délibération votée en avril 2018

- ▶ Une délibération, issue de toutes les propositions et contributions, sera proposée au vote de l'Assemblée régionale fin avril 2018 afin d'acter :
- ▶ Une **charte de la démocratie permanente** et des nouvelles règles du jeu pour la gouvernance de la Région,
- ▶ Une série de **mesures directement applicables** et réunies dans un plan d'action,
- ▶ Une série de **défis mis en chantier** pour faire évoluer la démocratie sur le temps long.
- ▶ <https://www.democratie-permanente.fr/media/default/0001/01/07921a872ae6a2ff1756f400094e0c1d4c0706a6.pdf>

Mise en œuvre (en cours)

- ▶ Lancement réseau ambassadeurs de la Démocratie Permanente
- ▶ Mise en place d'un lab de l'innovation démocratique
- ▶ Etude pour la création d'une coopérative régionale de la Démocratie Permanente (CRDP)
- ▶ Hackathon pour mettre en place un système démocratique numérique
- ▶ Appel à projets engagement citoyen.
- ▶ Lancement du Printemps citoyen
- ▶ Préparation d'une semaine d'éducation à la citoyenneté pour tous les jeunes (lycéens et apprentis)
- ▶ Création d'un lab des initiatives de développement local : Oxygène

1^{ère} question à laquelle répondre : qu'est-ce que nous lui voulons à la démocratie...

Quelle démocratie locale voulons-nous ?

- ▶ Quels constats sincères partageons-nous sur l'état de la démocratie ? Que voulons-nous changer ?

Sans volonté sincère de changement et d'amélioration de la démocratie :

- ▶ Risque d'être perçue et être une opération de réparation, d'être perçue et être une opération de com

Il faut donc poser des valeurs et des principes

- ▶ Quelle place pour les citoyens dans la vie locale, dans la décision locale, dans l'agir local ?
- ▶ Qu'est-ce que cela change de notre propre pouvoir ? D'une démocratie de délégation à une démocratie contributive
- ▶ Reconnaître que l'expertise citoyenne peut éclairer la décision
- ▶ Accepter toutes les dimensions de la démocratie, y compris les contre-pouvoirs...

Ne pas en croire en l'outil magique ou en l'outil unique

- ▶ La démocratie réenchântée ne peut se cantonner à une solution unique (cf en son temps les conseils de quartiers...), pas non plus à un outil numérique magique
- ▶ Des formes multiples de participation à inventer car des raisons de faire participer et de participer multiples

Dix principes pour une démocratie permanente (tirés de l'expérience en RCVL)

1 - Des élus qui font face à cette situation et imagine leur rôle évoluer

- ▶ **Reconnaitre la situation dans laquelle nous sommes**, sans flagellation aucune, mais dans une idée, que ce qui devrait aller de soi, ne fonctionne plus et que nous pouvons imaginer autre chose.
- ▶ **A la crise des légitimités, ne pas répondre par la défense des légitimités mais d'essayer d'en construire d'autres**, de les construire avec les citoyens et les corps intermédiaires, de définir un rôle nouveau pour les institutions, une relation nouvelle entre individus, collectifs, territoires et institutions.
- ▶ **Un élu qui se transforme et devient celui qui :**
 - Organise l'éducation à la citoyenneté tout au long de la vie, il participe à la diffusion de la culture de la délibération collective
 - Donne de l'écho à ce que les gens font, aux initiatives. Il cherche à les relier, à passer de l'impact local/individuel/limité à l'impact collectif
 - s'appuie sur les corps intermédiaires, devenus des acteurs des interactions permanentes avec les citoyens
 - Igarantit le débat et la délibération collective
 - est le garant de l'intérêt général, de la réussite de la transition.
 - Est transparent, rend compte de façon permanente

Dix principes pour une démocratie permanente (tirés de l'expérience en RCVL)

2 - La co-construction au-delà de la seule implication citoyenne dans les politiques publiques

- ▶ Considérer non seulement que les citoyens peuvent enrichir les politiques publiques mais aussi que **les politiques publiques peuvent être enrichies par les citoyens** et peuvent même prendre des initiatives. Cela modifie profondément la façon de les construire et de les faire vivre.

3 - Une nouvelle alliance féconde entre corps intermédiaires, citoyens et représentants

- ▶ **Un rôle majeur à jouer mais dans une nouvelle relation** : ne pas chercher à être des intermédiaires du bas vers le haut (ou du haut vers le bas parfois) mais être au cœur des interactions nouvelles, horizontales. Pouvoir de l'interaction entre citoyens, entre citoyens et acteurs collectifs, entre citoyens et institutions.

Dix principes pour une démocratie permanente (tirés de l'expérience en RCVL)

4 - Une démocratie de la contribution et de la délibération

- ▶ **Favoriser la contribution** : cette forme de démocratie qui s'appuie sur la capacité des individus et des collectifs à « prendre part », à être un citoyen agissant. On peut s'inspirer ici de plusieurs écoles :
 - Les tisseurs de colère : inspirés par S. Alinski, ces acteurs souhaitent partir de l'expression des colères, révoltes pour faire formuler des revendications et des droits
 - Les accompagnateurs : issus de l'éducation populaire, ces acteurs souhaitent accompagner l'expression des habitants.
 - Les promoteurs de la démocratie contributive ou de la démocratie citoyenne : ils regroupent les nouveaux acteurs de la participation citoyenne investis autour de la promotion de l'outil numérique (vox, démocratie ouverte, la primaire.org, ...)
 - Les acteurs investis au sein des instances locales de participation...
- ▶ **Une décision politique est réellement légitime lorsqu'elle procède de la délibération publique de citoyens égaux.** L'échange entre les citoyens permet de partager des conceptions du bien commun différentes et de faire ainsi entrer en jeu le pluralisme inhérent aux sociétés contemporaines. Cela apporte un gain de rationalité à la prise de décision finale.

Dix principes pour une démocratie permanente (tirés de l'expérience en RCVL)

5 - Pouvoir de décider et pouvoir d'agir

- ▶ **Besoin pour chacun de s'inscrire dans des processus collectifs, dans des modes coopératifs.** Décider autrement mais aussi agir autrement. L'attente de processus de décisions impliquant les citoyens mais aussi d'une reconnaissance de l'entreprendre citoyen. On peut ainsi concevoir les approches participatives autrement :
 - si au lieu de raisonner en offre de participation, on partait de la demande, de l'agir existant ?
 - Le film Demain : idée que de chacun de nous viendra la solution et qu'il s'agit de réveiller ou d'activer notre aptitude à agir tout autant qu'à participer à la décision.

6 - Une éducation permanente à la citoyenneté et au pouvoir d'agir

- ▶ **Développer cette capacité d'autonomie et d'implication citoyenne, encourager ce pouvoir d'agir..** En effet, les inégalités renvoient de plus en plus à une inégale distribution des capacités personnelles à faire face aux exigences du marché du travail et du vivre-ensemble. Les défis éducatifs sont immenses. Il dépasse la seule formation initiale et l'école

7 - La reconnaissance pleine et entière du droit d'expérimentation

- ▶ **Tester pour prototyper, s'appuyer sur l'expertise d'usage,** conduire de véritables expérimentations, allier recherche et action, évaluer,...ce droit à l'expérimentation doit être définit, renforcé et structuré. La démocratie c'est du vivant, c'est un souci permanent du progrès et cela suppose dans un monde de complexité, d'avancer aussi par la voie de l'essai.

Dix principes pour une démocratie permanente (tirés de l'expérience en RCVL)

8 - Une démocratie qui s'ancre dans le territoire et la proximité réinventée

- ▶ **Impliquer toutes les parties-prenantes d'un territoire** et s'appuyer sur les ressources qu'elles constituent pour identifier les sujets à traiter en priorité et construire ensemble les réponses. Constituer des communautés d'actions et le modèle associatif est en cela, pour peu qu'il soit revisité, encore et toujours pertinent. Dès lors et on le perçoit le rôle des élus et des « intermédiaires » se modifie. Ils portent la responsabilité de l'accompagnement, de la médiation et de la « reliance » entre citoyens et communautés d'actions. *« C'est le « pouvoir de » plutôt que le « pouvoir sur ».*
- ▶ **Le territoire c'est aussi la question des lieux où s'incarnent cette forme nouvelle de citoyenneté** et de vie démocratique. Les lieux qui jouent le rôle d'incubateur de citoyenneté, de rencontres, de catalyseurs de collectifs et autres formes de coopération. Ils peuvent être physiques et nécessairement en proximité tout comme virtuels : les communautés numériques. Ces « lieux » sont reliés, agissent en réseaux et interagissent pour porter l'ambition d'un impact élargi, pour cheminer vers l'intérêt général.

Dix principes pour une démocratie permanente (tirés de l'expérience en RCVL)

9 - L'élargissement constant du cercle

- ▶ La démocratie permanente cherche sans cesse à élargir et diversifier le cercle de celles et ceux qui participent et est à l'écoute des formes de participations qui ne viennent pas de l'institution. Elle ne vit pas sur le phantasme d'un grand soir de la participation mais sur l'idée qu'à chaque fois que cela est possible, elle va au-delà de l'habitude, qu'elle dépasse le cercle des « TLM », qu'elle invente des formes de participation adaptées à l'enjeu, y compris des formes massives. Par l'éducation, par la diffusion d'une culture de l'implication et de la coopération, elle a la préoccupation des dynamiques ascendantes et horizontales.

10 - Le numérique au service de la démocratie permanente

- ▶ Il peut accompagner cette transition démocratique, par exemple dans le cas de la consultation : budget participatif, votes en ligne, ... A condition lui aussi d'être accompagné et que se définisse une nouvelle citoyenneté, la citoyenneté numérique. Il bouleverse le rapport aux autres, au temps, aux institutions et plus largement implique de nouveaux droits et devoirs.

Pour conclure, dix préconisations...

- ▶ **L'imaginaire démocratique habituel doit se dépasser.** L'idée de démocratie permanente veut dire tout le temps et partout. Porter un projet municipal de rénovation démocratique, c'est penser le partout et le tout le temps.
- ▶ **Il y a un coût mais il vaut le coup !** C'est un choix nécessaire voir indispensable pour relever les défis devant nous.
- ▶ **Aller regarder ailleurs cela vaut le coup :** Kingersheim, Loos en Gohelle, Saillans, Grenoble, RCVL mais aussi ailleurs en Europe (s'appuyer sur les jumelages ?).
- ▶ **Pas de grand soir de la participation.** Même les modèles les plus connus (exemple Porto Allegre) dépasse jamais 10% d'une population
- ▶ **Travailler dans et hors de l'institution**
 - ▶ **Ancrer des solutions durables hors de l'institution** pour qu'elles résistent au changement dans les institution...
 - ▶ **Mais aussi engager un changement de pratiques dans l'institution**

Pour conclure, dix préconisations...

- ▶ **Penser de véritables expérimentations** (ce que l'on teste, comment on le teste, comment on l'évalue et comment se prend la décision)
- ▶ **Raisonner contrat avec les citoyens** : mieux vaut moins de participation mais un transfert d'un réel pouvoir que beaucoup sans que le citoyen ne fasse autre chose que de choisir la couleur du papier peint...
- ▶ **Rien est acquis, rester en veille**. La démocratie c'est du vivant, cela évoluer. Il faut mesurer les signaux faibles, savoir rebondir sur les envies, les difficultés, les colères...
- ▶ **Avancer step by step, obtenir des victoires avec les habitants**, les victoires que l'on célèbre (fêtes...) et qui entraînent l'envie d'aller plus loin
- ▶ **On ne change pas le monde sans les gens** et nous sommes dans un moment où ces changements s'imposent. La démocratie « augmentée » est la seule voie acceptable...

Pas de transition écologique sans transition démocratique

- ▶ C'était l'idée des agendas 21 mais sans doute vu par le haut. Aujourd'hui en panne.
- ▶ C'est l'idée des territoires en transition mais il ne peut s'agir d'une démarche totalement hors des institutions, elle doit inventer une nouvelle horizontalité.
- ▶ Demain nous vivrons différemment, l'habitabilité de la planète ne sera plus la même, nous agirons différemment et de toute évidence nous déciderons et vivrons ensemble différemment. On ne changera pas le monde avec le le fonctionnement démocratique actuel.
- ▶ Ce lien peut se faire particulièrement dans le territoire, espace des transitions, espace de la fierté, de la reconnaissance.
- ▶ La transition est un chemin emprunté, pas forcément un horizon lointain, il faut le prendre

Pas de transition écologique sans transition démocratique et sans justice sociale

- ▶ **En région CVL, ce que nous engageons là, constatant les écarts avec tous les scénarios existants :**
 - ▶ Parier sur un lien plus fort entre les enjeux de sobriété et les enjeux de production d'ENR, deux univers qui s'ignorent et doivent s'articuler dans des « Systèmes énergétiques locaux ».
 - ▶ Parier sur la participation citoyenne : dans la gouvernance de ces systèmes locaux, dans les projets et dans l'investissement (prise de parts)
 - ▶ Parier sur des démarches de déploiement de la transition énergétique :
 - ▶ Réenchantées (travail avec les acteurs culturels en cours)
 - ▶ Mieux préparées : expérimentation sur l'appropriation par les territoires, acteurs et citoyens de la transition et sur la phase d'opérationnalisation d'un plan climat. Marché » en cours pour modéliser la démarche
 - ▶ Par la lisibilité des démarches : plateforme de la transition énergétique
- ▶ **Mobiliser les citoyens et les acteurs**
 - ▶ Lancement d'une Cop régionale en 2019
 - ▶ Travail à de nouvelles coalitions citoyennes dans les territoires (Réseau action climat régional)
 - ▶ Sortir des silos
 - ▶ Identifier des marches dans la transition, accessible, obtenir des victoires, les célébrer...

Pas de transition écologique sans transition démocratique

► Réinvestir la proximité

- Espaces région centre
- Tournée citoyenne
- Instance pilotage transition dans les territoires
- Panels citoyens, repenser la com...

► Retisser les liens

- Réinvestir dans les métiers du lien
- Mettre en lien les initiatives
- Revaloriser la solidarité, l'engagement

► Mais aussi et c'est essentiel pas de transition écologique sans justice sociale...

Merci de votre écoute