

NOTE DE TRAVAIL**EN VUE DU PROJET DE PARTENARIAT UNADEL / CAISSE DES DEPOTS 2014 -2015**

Alors que de nouvelles équipes municipales et intercommunales viennent d'être élues, alors que le contexte actuel est marqué dans les territoires par de nombreuses recompositions intercommunales, une évolution des compétences non moins importante (et toujours en cours), et par une forte diminution des moyens de l'action publique, nombreux sont les acteurs locaux, élus et non élus, qui s'interrogent sur les leviers qui seront à leur disposition demain pour mieux exercer la solidarité, maintenir ou développer des services et répondre aux enjeux économiques et environnementaux de leur territoire. Ces interrogations se posent aujourd'hui avec une ampleur particulière dans les territoires ruraux où un sentiment de déclin, voire « d'abandon »¹, monte en puissance en même temps que l'administration territoriale de l'Etat se retire progressivement et que les politiques et législations récentes d'aménagement du territoire semblent privilégier le seul fait urbain².

Dans ce contexte, comment réduire les inégalités territoriales et renforcer les capacités de développement de ces territoires ? Comment améliorer des coopérations territoriales adaptées aux enjeux d'aménagement, de développement et de gestion des services ? Quels modes de gouvernance et « d'agir collectif » promouvoir ?

Si les politiques publiques récentes³ mises en œuvre par le Gouvernement contribueront à développer les territoires de façon durable et équilibrée, pour l'UNADEL, un des enjeux majeurs consiste aujourd'hui à mieux accompagner les acteurs locaux (élus, instances de concertation, syndicats, associations) dans la compréhension des mutations territoriales en cours, mais aussi à mieux identifier et faire connaître les modalités de fonctionnement territorial et les processus les plus adaptés à ces évolutions dans de grandes intercommunalités ou à l'échelle intercommunautaire.

C'est pourquoi l'UNADEL souhaite proposer à la Caisse des Dépôts un projet de partenariat composé de deux volets portant sur la période 2014-2015 : le premier consiste à mener une expérimentation nationale centrée sur l'évolution des processus de développement et des modes de gouvernance dans les grands territoires, et le second, réside dans une sensibilisation active des acteurs locaux aux évolutions actuelles de l'organisation territoriale, des compétences et des leviers de développement.

¹ Rapport d'information de députés Bignon et Peiro sur « l'évaluation de la politique d'aménagement du territoire en milieu rural » – Février 2012

² Au travers de 2 lois en particulier : Loi RCT du 16 décembre 2010 et loi Mapam du 24 janvier 2014

³ Pacte rural pour l'Egalité des territoires

Volet n°1 : Expérimentation nationale « Mieux coopérer pour mieux développer ».

L'UNADEL et ses partenaires se proposent de réaliser une expérimentation nationale, sous la forme d'une recherche-action, visant à analyser avec l'aide d'experts et des acteurs locaux eux-mêmes comment se construisent collectivement dans ces territoires les processus de développement et autour de quel fonctionnement territorial. Il s'agira de comprendre comment s'organise (ou pas) dans ces grands territoires la rencontre entre « l'ascendant » (l'expression des besoins, la mobilisation des forces vives) et « le descendant » (les dispositifs de développement et politiques publiques). Quelles sont les modalités nouvelles de mobilisation et de coopération ? Quelles relations entre processus et procédures dans ces territoires ? Comment s'organise le dialogue entre élus, techniciens et société civile ? Comment sont élaborés et mis en œuvre les processus de décision et à quelle échelle territoriale ?

A partir d'un appel à candidature, 9 territoires (intercommunalités, pays, PETR, Parcs naturels régionaux...) situés dans des régions différentes seront sélectionnés. L'Unadel et ses partenaires (associations d'élus, réseaux régionaux, centres de ressources) mobiliseront un panel d'intervenants (des accompagnateurs), y compris des chercheurs en sciences sociales, pour suivre et analyser les démarches territoriales sélectionnées et organiser régulièrement des rencontres thématiques entre les acteurs de ces différents territoires. L'UNADEL propose que Mairie-conseils soit associée à deux niveaux : dans le pilotage général de l'expérimentation (conception du protocole et modalités d'organisation), mais aussi en tant que partenaire opérationnel (mobilisation d'experts).

Deux séminaires nationaux seront aussi organisés, le premier sera réalisé en 2014 et portera en particulier sur le thème « Egalité territoriale et stratégies locales de développement » et constituera le séminaire de lancement. Le séminaire de clôture en 2015 sera notamment alimenté par les résultats des démarches étudiées et permettra de les valoriser.

Productions et communication : Fiches techniques avec éléments clefs de réussite et points de vigilance ; fiches narratives des démarches locales; journaux multimédias ou cahiers thématiques de l'expérimentation.

Part de l'action au sein du programme global : 50 %

Volet n°2 : Sensibiliser et former les acteurs locaux aux évolutions de l'organisation territoriale et des leviers de développement

Organiser le séminaire itinérant : alors que les réorganisations territoriales, les transferts de compétences, les nouveaux dispositifs européens de développement ont des impacts directs sur les leviers et les stratégies locales, un grand nombre d'acteurs locaux, en particulier dans les territoires ruraux, méconnaît les origines, les enjeux et les traductions concrètes de ces évolutions. Le séminaire itinérant réalisé en 2013 dans une douzaine de territoires a mis en évidence une forte demande des acteurs locaux pour mieux appréhender ces évolutions. Accompagner cette information complexe et souvent technique, sur le terrain et de façon pédagogique, est devenu rare aujourd'hui alors qu'il s'agit à la fois d'un enjeu démocratique

d'égalité d'accès à l'information et d'un enjeu de développement, préalable nécessaire pour imaginer collectivement de nouvelles stratégies territoriales. C'est pourquoi, l'UNADEL souhaite poursuivre ce séminaire itinérant propose d'organiser une vingtaine de réunions publiques dans plusieurs régions de France en 2014 et 2015. Ce séminaire itinérant mobilisera des intervenants de l'UNADEL et de réseaux partenaires.

Productions et communication : conférences filmées et comptes rendus des débats mis en ligne.

Part de l'action au sein du programme global : 20 %

Réaliser les « Journées Territoires » : si le format de la réunion publique est adapté pour sensibiliser ponctuellement un public large, il l'est peu pour accompagner les acteurs locaux dans leur stratégie locale de développement. C'est pourquoi, l'UNADEL souhaite organiser dans plusieurs régions un cycle de « Journées territoires » qui permettra aux acteurs locaux de revisiter le projet de territoire à partir de déclinaisons thématiques. Les thèmes pré-identifiés sont les suivants : "Urbanisme, PLUI et projet de territoire"; "Schémas de mutualisation, services et projet de territoire"; "Equilibre rural/urbain, coopérations et projet de territoire" ; "Processus de développement, mobilisation et projet de territoire". Ces « Journées Territoires » seront organisées par l'UNADEL à l'échelle régionale, elles s'appuieront sur des interventions d'experts, des témoignages d'expériences et un recueil des ressources par thématiques. Ainsi, 4 cycles régionaux de 4 « Journées Territoires » chacun seront organisés en 2014 et 2015. L'UNADEL propose que Mairie-conseils soit associée au pilotage général (conception et modalités d'organisation) de ces Journées Territoires.

Productions et communication: recueil et mise en ligne des ressources thématique, dossiers des participants, web-conférences.

Part de l'action au sein du programme global : 30 %

-
- **Budget prévisionnel du programme d'actions pour 2014 et 2015 : 210 000 €**
(soit 105 000 € / an)
 - **Montant de la subvention sollicitée auprès de la CDC pour la période 2014 et 2015 : 150 000 €** (soit 75 000 € / an)