



Union Nationale des Acteurs du Développement Local

RAPPORT D'ACTIVITÉS 2024





L'Unadel rassemble et met en réseau les personnes, les collectivités et les organisations qui, dans les territoires, pays, communes et intercommunalités, œuvrent à la construction d'un "autre développement local", plus ouvert, plus respectueux de l'humain et de la planète.

Pour vivre mieux ensemble, il faut savoir agir ensemble, telle est notre conviction.

*Extrait des Statuts de l'Unadel
actualisés en 2022*



unadel

L'Unadel, ce sont des femmes et des hommes qui au quotidien et en étroite collaboration avec l'équipe salariée, portent et font vivre les valeurs du développement local. Sans leur travail bénévole, aucune des actions présentées dans ce rapport d'activité ne serait possible. Nous les en remercions chaleureusement.

Rapport d'activités rédigé à l'occasion de l'**Assemblée Générale du 22 mai 2025** à la Confiserie de la Paix, siège du MRJC à Pantin



SOMMAIRE

PRÉSENTATION

L'Unadel en bref	4
Le préambule des statuts actualisés	5

RAPPORT MORAL

Rapport moral du président	6-9
-----------------------------------	-----

L'UNADEL EN 2024

Quelques chiffres et repères	10
Réseaux, alliances : une dynamique associative	11

ACTIVITÉS

Les 4 chantiers de l'Unadel	12-19
Les 4 ateliers de l'Unadel	20-23

RAPPORT FINANCIER

Analyse du compte de résultat	24
Budget prévisionnel 2025	25

PERSPECTIVES

Orientations et projets pour l'avenir	26-28
Programme prévisionnel 2025	29

L'UNADEL EN BREF

L'Unadel est un espace laïc et ouvert, où les acteurs des territoires échangent, élaborent, analysent et évaluent leurs projets concernant la vie de la cité, en fonction des lignes de forces qui traversent l'ensemble des courants et des orientations partisanes.

L'unadel est une association d'éducation populaire. C'est un espace de ressources, de productions, d'échanges et de formation autour des pratiques et des enjeux de développement local, des pratiques participatives, de l'ingénierie territoriale et des territoires de projets.

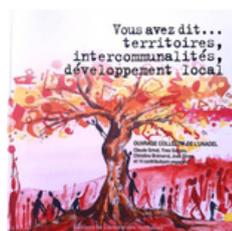
Elle joue un rôle de veille et de proposition vis-à-vis de l'évolution des politiques publiques territoriales et de la législation relative à l'aménagement du territoire et à la décentralisation.

Au niveau national, l'association a co-organisé « Les États généraux des Pays » en 2008, ainsi que plusieurs Universités d'été du développement local.

En juillet 2013, le premier Congrès des développeurs territoriaux, co-organisé avec le Collectif Ville Campagne et l'Inter-réseaux du développement social urbain (IR-DSU) a rassemblé près de 500 professionnels. En juin 2015, la 2ème édition du Congrès national des développeurs territoriaux a rassemblé 150 participants à Rennes.

L'Unadel a aussi animé la plateforme interassociative « Décentralisons autrement » dont les travaux ont donné lieu à la publication conjointe avec l'Association pour la démocratie et l'éducation locale et sociale (Adels - revue Territoires) du Livre blanc citoyen du développement local et de la décentralisation en 2012.

"Vous avez dit... développement local", publié en 2018, est devenu un ouvrage collectif de référence, ainsi que le second tome paru ensuite : "Vous avez dit... territoires, intercommunalités, développement local" (2020).



Les ambitions portées par l'Unadel se déclinent en 4 grandes missions

1 - Accompagner et former les acteurs du développement aux pratiques participatives et partenariales, former et informer sur la décentralisation.

2 - Mutualiser et produire des ressources autour des pratiques et des enjeux du développement local, de l'ingénierie territoriale et des territoires de projets.

3 - Organiser ou co-organiser des événements afin de rassembler les différents acteurs du développement local, de permettre les échanges de pratiques et de susciter des propositions communes à l'attention des pouvoirs publics (Journée des Territoires, Jeudis du Développement Local)

4 - Jouer un rôle de veille et de propositions vis-à-vis de l'évolution des politiques publiques territoriales et de la législation relative à l'aménagement du territoire, la démocratie locale et à la décentralisation. S'engager dans différentes alliances pour peser collectivement et porter les valeurs et ambitions du développement local.

Pour mener à bien ces missions, nous mettons en place différentes actions que nous pouvons regrouper en 3 catégories : les grands chantiers, les événements rassembleurs, les alliances.



Tout territoire, urbain ou rural, constitue un « bien commun ». Le promouvoir nécessite de rassembler ses forces vives.

Depuis 30 ans l'Unadel rassemble et met en réseau les personnes, les collectivités et les organisations qui, dans les territoires, pays, communes et intercommunalités, œuvrent à la construction d'un « autre développement » local, plus ouvert, plus respectueux de l'humain et de la planète. Pour vivre mieux ensemble, il faut savoir agir ensemble, telle est notre conviction.

Aussi l'Unadel soutient l'objectif d'une organisation décentralisée et structurée des territoires autour d'un projet qui soit partagé et réactualisé non seulement par les élus mais aussi par les citoyens et leurs organisations.

Elle préconise, pour y parvenir, le recrutement d'une ingénierie de qualité. Son rôle : facilitation, animation, aide à la construction du débat et des décisions publiques, dans le renforcement du pouvoir d'agir de chacun, élus et citoyens.

Dès lors qu'ils s'appuient sur une vision croisée de leurs forces, faiblesses et opportunités, dans une approche à la fois globale, systémique et coopérative, les territoires, lieux de vie et d'action, sont résilients, créatifs et porteurs d'une vision d'avenir. Faire confiance aux experts d'usage est un creuset de démocratie active et d'innovation publique. Le développement des budgets participatifs en est une bonne illustration.

Notre société reste très fracturée. Plusieurs mondes, à toutes les échelles du territoire, se côtoient sans se rencontrer. Les politiques publiques sont encore trop souvent descendantes et sectorielles.

L'Unadel prend sa part en continuant à agir pour aider au décroisement, à la coopération entre acteurs, à la co-construction (l'horizontal croisant le vertical) des politiques et des projets. C'est ainsi qu'elle agit avec les territoires pour qu'ils soient encore plus acteurs d'une indispensable transformation à la fois écologique, économique, sociale et surtout ... démocratique !



Assemblée Générale de l'Unadel du 22 mai 2025
portant sur l'activité et la vie de l'association en 2024

RAPPORT MORAL DU PRÉSIDENT



Sachons conserver et donner des ailes au développement local

Les Assemblées Générales se succèdent tous les ans. Elles permettent de faire le point sur l'activité et l'engagement associatif de nos membres au cours de l'année précédente. Exercice à la fois classique, répétitif, conventionnel dans la partie réglementaire des rapports à soumettre au vote des adhérents, mais aussi nécessaire et utile pour faire le point sur notre projet, notre stratégie, nos réussites, nos difficultés, nos perspectives et notre capacité à nous renouveler, l'Assemblée Générale est aussi un moment fort qui autorise les interpellations, les remises en cause, le partage des doutes et des convictions, la mise en commun des désirs, des aspirations et le renforcement de notre pouvoir d'agir individuel et collectif.

Vous attendez aussi du rapport moral qu'il s'appuie sur un bilan pour ouvrir sur des orientations, sur une feuille de route pour l'année, voire les années à venir. Et peut-être aussi qu'il nous donne la pêche et envie de remettre chaque matin l'ouvrage sur le métier.

Cet exercice imposé d'introspection associative est aussi forcément un peu celui du président qui aimerait n'avoir à annoncer que des bonnes nouvelles, à ne saluer que l'excellence du travail effectué par chacune et chacun et la solidité des partenariats noués qui nous promettent des lendemains sereins et enchanteurs...

Il y a un an je vous invitais en citant le regretté Claude Alphandéry, à agir comme si nous ne pouvions pas échouer.

C'est ce qui nous a convaincu de poursuivre collectivement notre engagement au sein de l'Unadel en dépit des vents contraires et parfois des baisses de confiance et de moral.

Ces vents qui rugissent de plus en plus forts sont divers : Les vents de l'incertitude financière dont la récurrence est usante pour les administrateurs comme pour les salariés ;

Les vents qui nous entraînent dans des océans d'inquiétude et d'anxiété avec l'actualité géopolitique et

chaque jour un peu plus de dégradation de l'état du monde ; si le pire n'est jamais certain, celui d'aujourd'hui ne résistera pas à la violence de celui qui arrive,

Ces vents qui balayent des majorités politiques tellement fragiles que la démocratie chancelle et la République s'inquiète de ce qui est fait, de ses valeurs les plus éclairées et les plus fondatrices.

On dit des vents qu'ils sont annonciateurs de tempête. Les scrutins en France en 2024 n'ont pas rassuré sur le pouvoir politique et sa capacité à protéger et à rassembler. Les scrutins en Europe et dans le monde ont renforcé les tenants d'une économie libérale radicale qui n'a que faire de la justice sociale et fiscale et même des formes et des principes les plus élémentaires de démocratie.

La solidarité semble avoir tourné le dos aux plus pauvres toujours plus nombreux, pour renforcer les liens entre ceux, beaucoup moins nombreux, qui se partagent la puissance des armes, accaparent les richesses et les ressources planétaires.

Le progrès social et technologique n'a pas tenu toutes ses promesses

Il s'est confondu avec l'accentuation de la captation des richesses sans partage et sans résolution des grands défis de l'humanité : une alimentation saine pour tous, l'accès aux savoirs et à la connaissance, à la santé, à l'emploi et à un logement décent et le droit à la dignité et à la migration.

L'année 2024 a sérieusement mis à mal les valeurs, les courants de pensée humanistes, l'espoir d'un monde plus juste et plus respectueux de la nature et du vivant. Elle a également mis en difficulté de nombreuses associations devenues « non essentielles » en période de récession économique, d'augmentation de la dette et de difficulté à boucler les budgets par entêtement à protéger les grandes fortunes et à ne pas toucher aux aides aux grandes entreprises du Cac 40 qui engrangent les dividendes et sont à l'origine de l'essentiel de la dette publique du pays.

Toucher à la vie associative, la priver de moyens, c'est se priver de ce qui fait la vitalité et la dynamique des territoires, c'est le tissu social qui se délite et la mise sous le boisseau de la créativité, de l'inventivité, de la culture qui émancipent et libèrent. Tous nos réseaux associatifs sont concernés et exposés de la même manière aux risques des priorités du moment et des coupes budgétaires.

Là où les pouvoirs politiques capitulent sous la pression des lobbies, n'en demandons pas trop à ceux qui peinent à boucler leur fin de mois ni aux réseaux du développement local qui ne peuvent raisonnablement pas prétendre tout régler. N'en demandons pas trop aux territoires locaux et à leurs organisations communales et intercommunales, trop facilement désignées comme inconsidérément dépeniées.

La défiance vis-à-vis de tous les pouvoirs et en particulier de celui de la puissance publique et des partis politiques est alimentée par cette absence apparente de sens des politiques publiques qui, de retrait en retrait, de coupes budgétaires en réorientation des budgets, alimentent le sentiment d'abandon et surtout une perception de plus en plus forte de l'injustice sociale et de l'asservissement aux plus puissants.

La dynamique, les principes et les fondements du développement local reposent sur une quête de sens : à quoi, à qui doivent d'abord s'adresser les politiques publiques ? comment peuvent-elles transformer la vie des personnes en leur permettant de mieux vivre individuellement et collectivement ? comment les politiques publiques peuvent-elles corriger les inégalités territoriales et favoriser l'engagement dans les transformations et les bifurcations indispensables pour préparer l'avenir ? comment s'inscrire dans un processus d'amélioration et non de dégradation des situations ?

Quand le monde global semble aller de plus en plus mal et maltraiter de plus en plus les minorités, les exilés, les oubliés du progrès technologique, de la consommation de biens de première nécessité et d'une alimentation saine et suffisante, il y a urgence de trouver d'autres pistes de résolution des difficultés et la possibilité pour les territoires locaux de prendre leur part dans la résolution des

problèmes économiques, écologiques et sociaux et de coopérer pour inventer des modèles alternatifs de développement, voire de bifurcation.

Les Écoutes Territoriales de l'Unadel, les travaux sur l'ingénierie de la transition juste et populaire, démontrent le formidable creuset d'initiatives et de germination de nouveaux modèles de la démocratie du faire territoire commun.

Tout ne peut pas se régler au local évidemment, mais le local redonne du sens, de la motivation, de l'envie de faire mieux et plus société.

Plus que jamais on a besoin de redonner des ailes au développement local comme concept, comme méthode, comme processus de construction de la démocratie du faire.

Pour une démocratie du vivre et du faire ensemble territoire commun

A l'Unadel nous ne sommes pas partisans de la pensée unique, mais nous ne pouvons pas nous ranger derrière des slogans, des invectives, des insultes qui attisent les fractures sans construire des solutions. La controverse est utile et permet de coconstruire du compromis.

Dans une assemblée, quelle qu'elle soit, il faut se méfier du consensus mou ou des décisions expédiées qui n'ont pas été vraiment préparées, argumentées et soumises à la discussion. La fertilisation croisée des points de vue ne s'assoit pas sur leur diversité. C'est vrai dans la vie associative comme dans les assemblées citoyennes, les conseils municipaux ou intercommunaux, les conseils d'administration, etc.

Pour parvenir à une décision acceptée sinon validée par le plus grand nombre, il est souhaitable de parvenir à construire du consentement. C'est l'inverse de la loi du plus fort, du plus riche, de celui qui crie le plus ou qui ose le plus en s'affranchissant de toute règle, de tout morale, de l'éthique et de la justice comme des fondements de la démocratie. C'est redonner de l'utilité à la minorité qui peut être éclairée, et se méfier des majorités mal construites et imposées par des appartenances et des étiquettes sclérosantes.

Nous avons le souci d'être vertueux et de vivre en interne ce que nous préconisons en externe

Or nous devons reconnaître que l'année 2024 a été faite de hauts et de bas avec :

- des moyens humains qui restent insuffisants et des perspectives d'évolution espérée après le départ du délégué national fin 2023, une succession compliquée par un contexte financier insécurisant, l'arrivée en renfort de Carole Begel qui n'a pas compté ses heures en dépit de son temps partiel, le recrutement effectif en fin d'année de Clémence Dupuis pour coordonner l'organisation des Écoutes et le repositionnement de Philippe Carbasse dès lors que la politique de la ville a rejeté la demande de renouvellement du financement du Carrefour des Métiers,
- des moyens financiers publics qu'il a fallu arracher avec la seule force de conviction et d'autres, promis mais jamais arrivés,
- de nouveaux moyens de fonctionnement en perspective qui se concrétiseront début 2025 avec le concours exceptionnel de la Fondation de France envisagé un an plus tôt,
- des ateliers coopératifs qui n'ont pas encore pleinement trouvé le bon mode d'emploi pour totalement s'imposer et surtout mobiliser le plus grand nombre d'administrateurs et d'adhérents,
- des Jeudis du Développement Local qui continuent à connaître un certain succès sans toutefois se traduire par un renforcement des adhésions et de la participation à nos instances dirigeantes ou aux ateliers coopératifs,
- des membres du bureau extrêmement mobilisés et actifs qui peinent à sentir le soutien des autres administrateurs et des administrateurs qui peinent à trouver leur place dans le fonctionnement global trop souvent consacré à la recherche de moyens financiers et humains,
- des représentants des réseaux régionaux du développement local et quelques partenaires qui s'impliquent dans la programmation et l'animation des Jeudis du Développement Local dont la formule est peut-être à retravailler pour que la singularité de l'Unadel soit plus probante au milieu d'une offre de plus en plus foisonnante de réunions en ligne très impersonnelles,
- des rendez-vous quotidiens en semaine avec la revue de presse très prisée tenue avec fidélité par Jean Maillet, et mensuels avec la publication de la Newsletter de l'Unadel dont le contenu est de plus en plus riche,
- des tentatives de nous renforcer dans les régions avec l'appui du Mouvement associatif et de Cooptéria dans les Hauts de France et l'investissement d'Alix Roche et Christian Louis en région Sud-Paca, sans donner de résultats probants à ce jour du fait du cloisonnement des acteurs déjà très investis dans leurs domaines respectifs,
- des interventions nombreuses à la demande pour présenter l'Unadel ou plus globalement les démarches de développement local, notamment au cours d'un séminaire de 3 jours à Saumur avec des conseillers départementaux de l'éducation nationale chargés des politiques jeunesse, sportives et culturelles,
- des attentes souvent précises des adhérents, voire des administrateurs, qui s'impatiente parfois parce que l'Unadel devrait faire plus ceci ou cela, sans qu'ils se rendent totalement compte que l'Unadel, c'est eux d'abord et quelques personnes salariées ou bénévoles, qui sont au charbon au quotidien, pour tout faire (réponse aux mails, organiser les réunions, faire les comptes-rendus, aller chercher des financements, rendre compte, faire les bilans d'action, produire les outils de communication susmentionnés, organiser les Écoutes Territoriales, les Journées des Territoires, participer aux diverses alliances dans lesquelles nous avons souhaité nous investir pour donner plus de lisibilité à notre réseau mais aussi pour donner plus d'impact aux propositions que nous pouvons porter avec d'autres).

Des tensions ont parfois été perceptibles dans nos relations, tant les incertitudes économiques et financières et la gestion des ressources humaines ont pesé sur notre fonctionnement au quotidien.

Pour autant nous avons su faire face, rester patients et déterminés et nous avons fait de notre mieux avec nos faibles forces et l'appui d'administrateurs nouveaux ou anciens qui se sont particulièrement investis, en dépit d'occupations nombreuses, de l'âge et de la maladie parfois.

Merci infiniment à tous, à chacune et chacun et merci aux salarié.e.s actuellement en place d'avoir tenu le cap et de nous avoir fait confiance.

Des départs et des arrivées au sein de l'équipe salariée, des prestataires et des administrateurs

Yvan Lubraneski qui nous avait rejoint fin 2023 quelques jours avant le départ de Rémi de Montaigne, n'a finalement été salarié qu'un seul mois avant d'accepter des missions de décembre 2023 à mars 2024 du fait de la précarité financière non rassurante de l'Unadel.

Cela lui a permis de prendre une activité au sein d'une communauté de communes à partir d'avril 2024. Il a consacré une bonne part de son passage à l'Unadel à développer nos outils et supports de communication.

Carole Begel, nouvellement élue au CA de l'Unadel en avril, administratrice de Citoyens & Territoires Grand-Est, a accepté de donner un coup de main, à partir de notre dernière AG, pour une période temporaire qui s'est prolongée jusqu'au début de l'année 2025. Elle s'est engagée bien au-delà du temps partiel imaginé ensemble.

Christine Couppa, prestataire en charge de la comptabilité et de bien d'autres tâches administratives, a fait valoir ses droits à la retraite à l'été 2024 après en avoir repoussé la date à plusieurs reprises. Avec le concours du commissaire aux comptes qui nous a proposé Sandrine Carré pour la remplacer, celle-ci a essayé d'entrer dans notre culture associative et dans notre fonctionnement tout en conservant une activité de cheffe d'entreprise commerciale par ailleurs. malgré les outils de transmission qu'elle avait préparés et l'accompagnement assuré dans la mise en route, Christine, a dû revenir aider à préparer les rapports financiers pour l'AG avec le concours du trésorier.

Le bureau a décidé de renforcer l'équipe salariée dès le printemps 2024, mais n'a pas pu mettre en œuvre ses décisions avant d'avoir la confirmation du financement de l'Etat sur les Écoutes Territoriales (qui ne sera confirmé que pendant l'été par la ministre sortante du gouvernement Attal).

Notre stratégie de nous appuyer sur une équipe salariée plus forte pour mieux faire face aux besoins et aux sollicitations a donc failli échouer en cette fin d'année 2024 qui se solde avec un déficit de fonctionnement nous obligeant à faire appel à nos fonds propres et à envisager de se passer de salariés en début d'année 2025 faute de perspectives et de trésorerie.

Et puis la Fondation de France nous a fait savoir qu'elle retenait l'Unadel dans l'expérimentation territoires d'engagement 2025, ce qui nous permet de boucler notre programme de travail, de relancer de nouvelles Écoutes et nous assure le fonctionnement associatif de l'Unadel pour une 33^{ème} année.

Sursis, sursaut, relance ?

Notre pari est de transformer ce soutien bienvenu en opportunité.

Claude Grivel - 22 mai 2025

plaidoyer

territoire

expériences

agir

formation

faire

partage

valorisation

bénévolat

alliances

coopérer

QUELQUES CHIFFRES & REPÈRES



1992

Année de création de l'Unadel. Élus, citoyens et techniciens construisent les territoires d'avenir autour de projets partagés et d'un investissement commun dans une organisation autour du bassin de vie. Intercommunalité, démocratie participative, projet de territoire, ingénierie de l'animation territoriale



2024

Plus de 30 ans après, le développement local est toujours porteur de sens et de maturité coopérative. Les territoires locaux s'engagent dans les transitions écologiques, économiques, démocratiques pour continuer à agir sans subir. Le local au service du bien commun



2000

C'est le nombre de participants aux Jeudis du Développement Local depuis leur création. Un rendez-vous mensuel proposé, en partenariat, en ligne depuis le confinement en 2020. Des séquences de visioconférence pour échanger et réfléchir ensemble au devenir de nos territoires à partir des initiatives et des regards d'acteurs



10

catégories d'adhérents : régions, départements, intercommunalités et pays, universités et centres de recherches, organismes de formation, associations ou fédérations d'éducation populaire, de l'ESS, structures régionales ou nationales, élus, agents et chargés de mission, citoyens, tous engagés dans leurs territoires

L'Unadel, des femmes et des hommes rassemblés pour agir, 141 adhérents, 32 administrateurs, 7 membres du bureau, 2 salariés en début d'année, puis 3 fin 2024

L'Unadel est engagée dans des alliances : Pacte du pouvoir de vivre, Parlement rural français, Fabrique des transitions et Cercle pour l'aménagement du territoire

Une communication à 360° avec plus de 2800 abonnés à la newsletter mensuelle, 200 aux Nouvelles transmises tous les matins par mail. Un site web et ses ressources, une présence sur les réseaux sociaux + 900 abonnés Facebook, + 1300 LinkedIn

L'Unadel, c'est toujours de nouvelles initiatives :

Les Écoutes Territoriales depuis 2014
En 2024 : 150 acteurs écoutés dans 3 territoires, 11 écoutants et 2 experts associés, mise en place d'une formation. Un atelier de suivi avec 9 administrateurs

Les Journées des Territoires avec plus de 80 personnes présentes et des liens prometteurs

Les Jeudis du Développement Local, c'est aussi 4 réseaux impliqués dans leur construction, des dizaines d'initiatives racontées et valorisées, 9 rendez-vous par an. Une action soutenue par l'ANCT, rejointe depuis 2022 par le CNFPT

En 2024, le Carrefour des Métiers c'est 58 partenaires, 900 personnes touchées

C'est aussi des réponses aux sollicitations : interventions, sensibilisations et animations d'ateliers au sein des territoires, pour le CNFPT, des universités ou le Ministère de la transition écologique



RÉSEAUX & ALLIANCES : UNE DYNAMIQUE ASSOCIATIVE

DES LIENS PRIVILEGIÉS AVEC DEUX RÉSEAUX RÉGIONAUX DU DEVELOPPEMENT LOCAL

Territoires et Citoyens en Occitanie (TCO) et Citoyens & Territoires Grand-Est (C&T) sont des associations en appui des territoires de leur région.

L'Unadel entretient des relations étroites avec ces deux réseaux au travers du portage d'actions communes, de participations croisées dans les conseils d'administration et de l'étude de cotisations communes.



L'ENGAGEMENT DANS LES ALLIANCES pour peser et agir en faveur des transitions sociales, écologiques et démocratiques.

L'Unadel développe l'interconnaissance et les coopérations actives au travers d'actions et de formulation de propositions à destination de la puissance publique et des citoyens.

Sa connaissance des territoires et des réseaux, son approche globale et pragmatique sont appréciées parce que l'Unadel fait du lien, ne se contente pas d'être dans le plaidoyer ou la revendication, tout en étant identifiée comme proactive.



Plus de 60 organisations, acteurs majeurs dans la protection de l'environnement, la lutte contre la pauvreté, le soutien aux migrants, le monde étudiant et le monde du travail, l'éducation populaire, l'économie sociale et solidaire et la mutualité.

Dès 2019, l'Unadel rejoint cette alliance afin de porter des propositions concrètes au débat public sur les questions de transitions territoriales, justice sociale, démocratie et pouvoir d'agir.



L'Unadel a participé à l'initiative de création de la Fabrique des transitions et s'est investie dès le mois de février 2020 dans l'association de promotion d'une fabrique des transitions (Apfabt). Philippe Carbasse y représente l'Unadel et les réseaux régionaux sont associés aux diagnostics sensibles des territoires dans le Grand-Est et en Occitanie.



L'Unadel continue d'être force de proposition au sein du comité directeur de l'ANNR et du Parlement rural français. L'occasion de porter un discours sur les apports du développement local et les enjeux de transition. L'Unadel porte avec d'autres la voix du développement local, de l'éducation populaire et de la démocratie d'engagement.



Le Cercle pour l'aménagement du territoire regroupe aujourd'hui des acteurs passionnés qui considèrent qu'il faut redonner vie et sens à la culture de l'aménagement du territoire.

L'Unadel participe régulièrement aux travaux du Cercle.

LES 4 CHANTIERS DE L'UNADEL

LES ÉCOUTES TERRITORIALES

Depuis l'automne 2014, l'Unadel conduit un travail d'enquête et de témoignages autour de dynamiques locales de gouvernance territoriale. Axée dans un premier temps sur les démarches fondées sur des « objectifs de transition », la méthode des Écoutes Territoriales apporte un éclairage sur les différents aspects de la gouvernance territoriale de la transition : son portage, son pilotage, son déploiement en direction des acteurs économiques et sociaux, son appropriation par les habitants.



Carte des Écoutes Territoriales menées depuis 2014

La réflexion engagée dans chaque territoire donne lieu à de nombreux échanges, à une « restitution-miroir » sur les modes de faire et la conduite du changement, puis à la rédaction d'une « fiche-territoire ».



La posture d'écoute permet de se placer comme "tiers-partenaires", sensibles et non surplombants. Elle favorise une forme d'empathie territoriale entre les acteurs locaux écoutés dans un processus réflexif émancipateur. S'inscrivant dans une logique d'éducation populaire, la démarche permet aux acteurs de trouver ensemble des solutions aux problèmes rencontrés

En 2024, les Écoutes Territoriales,

1
salarié

11
bénévoles
écoutants

2
experts
associés

6
référents
territoriaux

engagés sur l'ensemble du processus pour réaliser 65 entretiens, rencontrer plus de 150 personnes et organiser des restitutions miroirs rassemblant jusqu'à 40 personnes

En 2024, Territoires et Citoyens en Occitanie (TCO) et l'Unadel ont poursuivi les Écoutes sur la thématique "Habiter, travailler et agir ensemble à l'heure des transitions" avec trois territoires volontaires : le bassin de vie d'Espérasa dans la Haute Vallée de l'Aude et les communes de Pailhès et de Saverdun sur le PETR de l'Ariège. Ces territoires ont accueilli durant plusieurs jours des

équipes de 6 à 7 écoutants. Les restitutions-miroir ont permis d'ajuster le retour fait par les écoutants et de mettre au travail les territoires sur les défis qu'ils ont identifiés. Ces territoires ainsi que le PETR Sud Lozère, écouté en 2023, se sont retrouvés à Carcassonne lors des Journées des Territoires.

Ces Écoutes Territoriales ont pu être réalisées grâce au soutien de la région Occitanie Pyrénées-Méditerranée.

Extraits de paroles d'écoutés



« Habiter c'est être en autonomie en matière d'électricité, autonomie en eau, autonomie alimentaire. On essaie d'être plus responsables, de moins polluer. »

« Le niveau intercommunal est invisible pour les habitants et quand il y a des problèmes, le citoyen s'adresse au maire. »

« Une énergie se dégage de ce village... un appel à la liberté qui se ressent quand on se retrouve ensemble, l'énergie du passé qui remonte, qui vient de l'histoire de ce village. »



« Les jeunes sont attachés au territoire mais savent qu'ils ne pourront pas y rester. »

« 2 visions complètement différentes : ceux qui n'ont pas envie que ça change et ceux qui arrivent avec de nouvelles idées. »



LES 4 CHANTIERS DE L'UNADEL

DU CARREFOUR DES MÉTIERS AU PÔLE MÉTIERS & INGÉNIERIE DU DÉVELOPPEMENT LOCAL ET DES TRANSITIONS TERRITORIALES

En 2024, en raison de la diminution très importante des financements, l'Unadel a été contrainte de renoncer au portage du Carrefour des métiers. Coanimé jusque-là avec l'IRDSU et consacré à l'accompagnement des transitions, il était soutenu par l'ANCT (département politique de la ville).

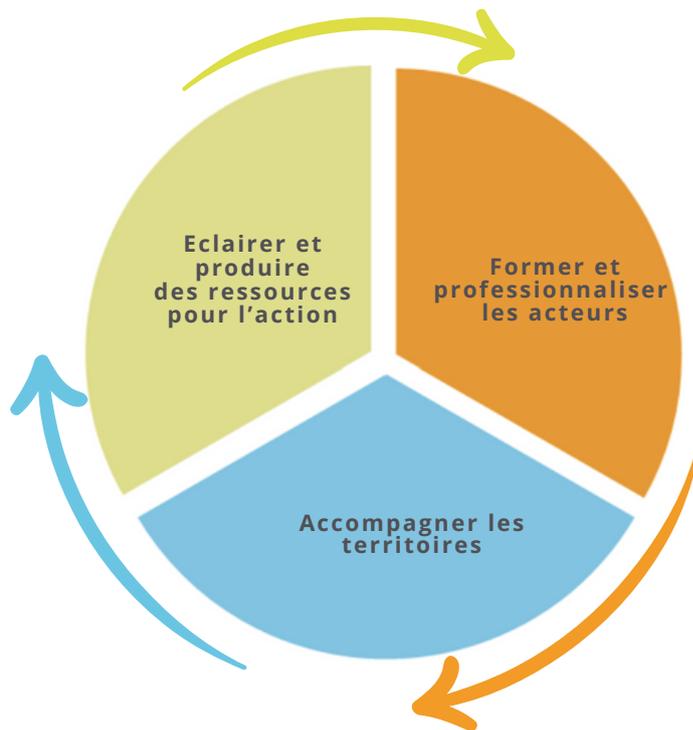
L'Unadel n'abandonne pas pour autant son exploration du sujet et crée un **pôle dédié aux métiers et à l'ingénierie du développement local** animé par Philippe Carbasse.

Une partie de l'année 2024 a donc été mise à profit pour réfléchir à cette nouvelle configuration qui doit préserver les principales valeurs du Carrefour : **un large partenariat, la mobilisation d'acteurs de terrain dans des groupes de travail pour coproduire des ressources, la valorisation et le transfert des connaissances produites.**

Les travaux sur la mise en œuvre d'une transition écologique et sociale et son incidence sur l'évolution des métiers (par exemple du travail social) se sont poursuivis.

Près de soixante partenaires ont été mobilisés régulièrement dans différents groupes de travail ou collaborations plus ponctuelles et près de 900 acteurs ont été touchés à l'occasion d'interventions ou de manifestations.

Une quinzaine d'interventions et de formations ont été réalisées en 2024 pour des professionnels de collectivités territoriales ou d'associations, mais aussi pour des acteurs institutionnels (CAF, Ministère de l'Ecologie, CEREMA) ou des étudiants (universités, IRTS).



DES INTERVENTIONS

pour témoigner des travaux de l'Unadel, les partager et les enrichir ou par la conception et l'animation d'ateliers.

Point d'étapes et perspectives au regard des enjeux de participation citoyenne et de transitions

Journée régionale politique de la ville à l'initiative de Trajectoire Ressources - Centre de ressources acteurs de la ville Bourgogne Franche-Comté ;

Travail socioéducatif et transition écologique et sociale Université Paris Cité, CERLIS ;

Organisation et animation d'un atelier **Transition juste : Quelles synergies entre politiques écologiques et politiques sociales à l'échelle locale ?** MTECT à l'occasion de la journée « La transition écologique, fil vert des politiques locales : tous acteurs dans nos territoires ».



Organisation et animation d'un atelier **Quelle place pour la justice sociale dans les projets de transition écologique ?** Forum des développeurs PQN-A, ADENA

Agir ensemble face aux transitions sociétales 6 CAF de la Région Centre-Val de Loire et la Fédération des Centres sociaux,

Bilan fonds d'accompagnement social aux transitions, Grenoble Alpes Métropole

La transition écologique au cœur du travail social, formation de formateurs, INSET d'Angers



DES FORMATIONS

élaborées à la demande de la Fédération des Centres sociaux d'Occitanie Est et de 4 CAF à partir des ressources capitalisées du Carrefour des métiers (Transition écologique et sociale : Agir pour une transition juste et inclusive en 2022 et Ecologie populaire et développement social en 2023).

Les sessions **Transition écologique et sociale : quelle contribution des Centres sociaux ?** ont permis aux stagiaires de mieux comprendre les projets de transitions territoriales, de révéler et de conforter des pratiques existantes et d'enrichir les outils de mise en œuvre d'un développement social local durable.

Sessions à destination des directeurs de Centres sociaux, à Vergèze et Lézignan ; et des référents familles de Centres sociaux à Lézignan et Sommières.

Des interventions auprès de 200 étudiants en formation initiale ou continue sur différents sujets (les compétences, la facilitation, les transitions et le développement social, etc.).

UN GROUPE DE TRAVAIL

Transition écologique et sociale

Le groupe de contributeurs issu des travaux du Carrefour des Métiers a engagé des échanges avec de nouveaux partenaires (départements, CAF, Fédération des Centres sociaux) et a progressivement élaboré un programme d'action pour 2025 autour de l'émergence de pratiques et de politiques territoriales écologiques et sociales.

Deux projets collectifs ont été élaborés

Le travail social à l'épreuve de la transition socio-écologique. Une recherche action avec l'Université Catholique de Lille, le PREFAS de Dijon, l'IRTS (Institut Régional de Travail Social) Caen Normandie

Favoriser une transition écologique et sociale - Accompagner un groupe de territoires en politique de la ville en lien avec l'IRDSU, la Fabrique des Transitions, le Réseau national des centres de ressources de la Politique de la ville, l'INSET de Dunkerque, et Citoyens & Territoires Grand-Est.

Ces deux projets n'ont actuellement pas abouti, faute de financements.

LES 4 CHANTIERS DE L'UNADEL

LES JOURNEES DES TERRITOIRES
8^{ème} édition les 26 et 27 juin 2024 à Carcassonne



Rendez-vous annuel des acteurs du développement local, les Journées des Territoires ont été co-organisées avec Territoires et Citoyens en Occitanie (TCO), réseau régional de l'Unadel, à Carcassonne, dans l'Aude.

Cela a permis de découvrir in situ de belles initiatives locales, de participer à des temps d'ateliers et des plénières ouvrant des perspectives sur de nouveaux imaginaires et de nouvelles façons de faire territoire commun.

Ces journées nous ont donné l'occasion de faire un pas de côté, de croiser les regards et d'aller à la rencontre de celles et ceux qui font bouger les territoires, du plus petit au plus grand, de débattre, écouter, participer, de s'inspirer pour fabriquer un futur désirable.

Dans un monde ultra connecté, avec des rythmes laissant peu de temps pour une pensée réflexive et prospective, élaborer un discours commun, enraciné dans nos pratiques, enrichi de nos échanges, c'est renforcer la démocratie du faire en s'appuyant sur l'expérience de nos réseaux.

Alors, au travers de 4 parcours, d'ateliers et d'une table ronde rassemblant les 4 territoires écoutés en 2023 et 2024, nous avons durant deux jours laissé la parole à ceux qui agissent, font et transmettent pour relier et amplifier les coopérations utiles, sensibles et prometteuses.

Grâce à Marie-Christine JAILLET et Damien DEVILLE qui ont accepté notre invitation, nous nous sommes interrogés sur les grands enjeux posés aux territoires et sur la manière dont ils se transforment à l'heure des transitions.



Organisées chaque année depuis 2017, les Journées des Territoires permettent rencontres et échanges entre mondes, espaces et parfois logiques différentes de femmes et d'hommes qui vivent et agissent dans leur territoire.



Marie-Christine Jaillet



Damien Deville

Marie-Christine Jaillet est directrice de recherche émérite au CNRS (LISST, Université de Toulouse) et préside le CODEV de Toulouse. Spécialiste des études urbaines, ses travaux portent sur les transformations des villes contemporaines et les politiques urbaines.

Damien Deville est géographe, enseignant chercheur à la Sorbonne. Il travaille sur les relations humaines et les manières d'habiter les territoires. Il est reconnu pour ses approches mêlant géographie, poésie et immersion.



Des visites inspirantes en terres occitanes à la rencontre de porteurs de projets dans la Haute Vallée de l'Aude, dans le Minervois, autour de Lézignan-Corbières ou de Carcassonne.

Au fil de 4 parcours différents, ces rencontres nous ont mené à Limoux sur les questions d'insertion, d'entrepreneuriat collectif et d'animation de la vie sociale, à Luc-sur-Aude, commune en transition, à Lagrasse et Villar-en-Val sur les questions de culture & résilience et enfin à Laure-Minervois et Lespinassière-Minervois sur les questions d'éco-œnotourisme & d'alimentation.

LES 4 CHANTIERS DE L'UNADEL

LES JEUDIS DU DÉVELOPPEMENT LOCAL

Initiés pendant la période du premier confinement, les "jeudis" sont des séquences de visioconférence pour échanger et réfléchir ensemble au devenir de nos territoires à partir d'initiatives et de regards d'acteurs.

Entre janvier et décembre 2024, 9 jeudis du développement local se sont déroulés avec un total de près de 700 inscrits venus de tous les départements de métropole et d'outre-mer.

L'intérêt des participants et des intervenants des Jeudis témoigne de leur envie de découvrir et partager des réalisations, des méthodes et des approches différentes ou novatrices, portant sur des sujets très variés.

C'est un moyen pour les acteurs du développement local de faire réseau, de prendre du recul et de rompre l'isolement dans lequel ils sont assez souvent, en créant ou renforçant des liens entre pairs.

Les Jeudis du Développement Local sont construits et animés par un collectif inter-réseaux rassemblant autour de l'Unadel, Territoires et Citoyens en Occitanie, Citoyens & Territoires Grand-Est, Les Localos, le CNFPT.



En 2024, les différents thèmes traités lors des "Jeudis du Développement Local"



Des formes d'organisation innovantes pour agir au local



Qui s'intéresse vraiment au bien vivre territorial ?



L'Europe au service du développement local ?



Vous avez dit...décentralisation ?



Habiter ou résider ?



La démocratie participative en question



La commande publique, un levier des transitions territoriales ?



L'éducation populaire, un remède à la crise démocratique ?



Communes et intercommunalité, mariage d'amour ou de raison ?



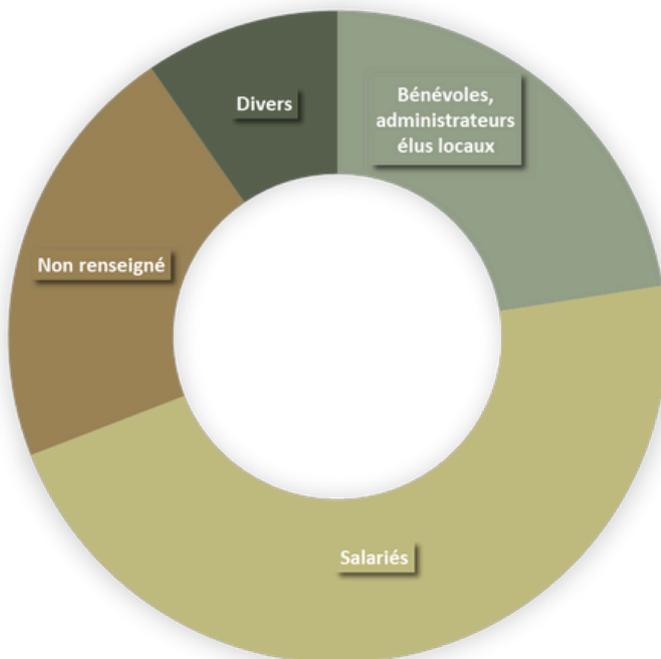
En 2024, nous avons souhaité en savoir plus sur le profil des participants aux Jeudis : leur origine géographique, leur fonction, la structure dans laquelle ils travaillent ou à laquelle ils adhèrent.

Côté géographie, l'ensemble des départements métropolitains est représenté avec une présence marquée du Nord, de la Meurthe-et-Moselle et du Rhône et une très forte représentation de Paris et des départements de Haute-Garonne et de l'Hérault.

On note également une présence régulière de participants de la Réunion, de la Guadeloupe et de Mayotte et plus rare de certains pays d'Afrique de l'Ouest comme le Cameroun, la Côte d'Ivoire ou le Togo.



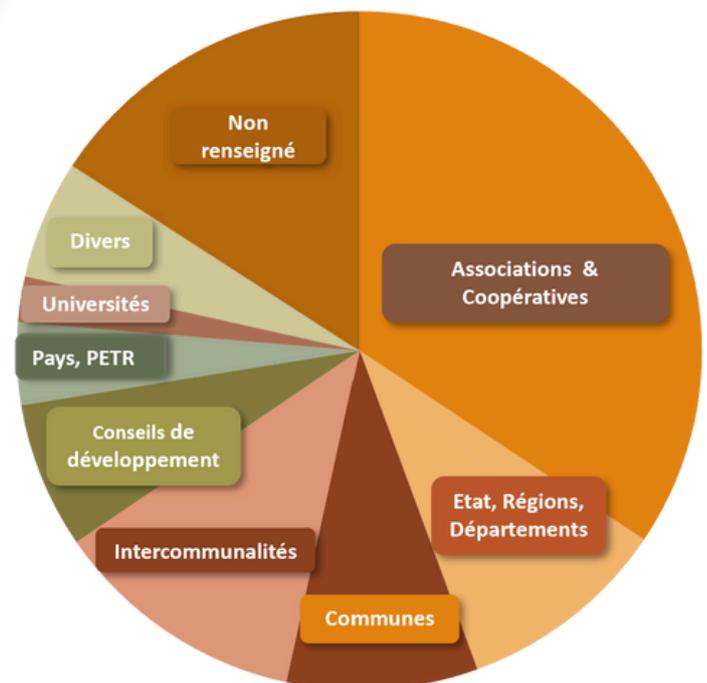
origine géographique des participants aux Jeudis du Développement Local



Fonction des participants aux Jeudis du Développement Local

La dynamique inter réseaux et la diversité des sujets abordés permettent de toucher un public diversifié et représentatif des acteurs présents dans les territoires ou agissant à des échelles plus larges.

Agents de développement local œuvrant dans des associations ou des collectivités territoriales, élus associatifs ou politiques, entrepreneurs de l'ESS, techniciens de services de l'Etat, de départements ou de régions ou chercheurs et consultants constituent le cœur des participants de nos Jeudis.



Structures auxquelles appartiennent les participants aux Jeudis du Développement Local

LES ATELIERS COOPERATIFS DE L'UNADEL

ATELIER 1 : REGARDS ET SAVOIRS

animé par Alix ROCHE, administratrice de l'Unadel,
avec l'appui de Philippe CARBASSE et de Clémence DUPUIS

Installé à l'automne 2023, il s'est donné un programme de travail annuel susceptible d'apporter de la matière et d'éclairer les travaux des autres ateliers coopératifs.

Réuni à 6 reprises il a notamment abordé des sujets tels que :

« **la fabrique de la connaissance en région, quels outils, quels thèmes prioritaires ?** » et dans ce cadre a pu auditionner Jean-Baptiste Chabert de la Région Provence-Alpes-Côte-d'Azur, Joseph Comterat, de la Région Bourgogne Franche-Comté et Stéphane Humbert, de la Région des Hauts-de-France ;

« **la Démocratie participative en question** ».

A cette occasion, un Jeudi du Développement Local a été organisé, rassemblant plus de 120 participants autour des témoignages de Nicolas Rio consultant, Claire Thoury Présidente du Mouvement Associatif et Laurence Barthe, Universitaire et administratrice de l'Unadel.

A la suite de ce Jeudi, l'atelier a rédigé une note de synthèse permettant d'alimenter le site internet de l'Unadel et apporté sa contribution à la définition du thème des Écoutes 2024/2025.

De nombreux sujets tels que l'ingénierie territoriale, ou le développement local (en partenariat avec des étudiants de l'Université de Toulouse) ou encore le principe de robustesse restent encore sur la table de travail et pourraient être développés en 2025.

En outre, un travail de clarification des modalités de déclinaison transversale des thématiques 2024-26 au sein des ateliers/chantiers Unadel a été engagé.

Le travail pourra être poursuivi autour des enseignements de la campagne d'Écoutes 2024-25 ou tout autre thème défini comme prioritaire et pertinent pour l'Unadel.

Les ateliers coopératifs
ont été initiés
lors de l'Assemblée Générale de 2023,
avec pour objectif
de créer une culture commune
et de construire
une vision et une parole partagées
entre adhérents, administrateurs,
salariés et réseaux régionaux

4 ateliers

Atelier 1
Regards et Savoirs

Atelier 2
Récits de vie
et expériences vécues

Atelier 3
Le verbe et la tribune

Atelier 4
Pouvoir d'agir

LES ATELIERS COOPERATIFS DE L'UNADEL

ATELIER 2 : RECITS DE VIE ET EXPERIENCES VECUES

animé par Pierre-Antoine LANDEL, administrateur de l'Unadel,
avec l'appui de Clémence DUPUIS

En 2024, l'activité de l'Atelier a été concentrée sur la mise en œuvre et le suivi des Écoutes Territoriales, en lien avec le bureau de l'Unadel.

Sur les deux années 2023/24, sept Écoutes ont été menées sur le thème «*habiter, travailler, agir ensemble au temps des transitions* », à la fois par l'Unadel et Territoires et Citoyens en Occitanie.

L'année 2024 a représenté une année « intermédiaire » avec de nombreuses incertitudes financières pour l'Unadel. Nous avons néanmoins pu réaliser une écoute citoyenne et expérimentale menée par le collectif citoyen du Vercors, en partenariat avec l'Université Grenoble Alpes et 3 Écoutes en Occitanie animées par Territoires et Citoyens en Occitanie.



A l'automne 2024, la confirmation de crédits de l'ANCT a conduit l'atelier à intensifier son activité. Il s'est réuni à 3 reprises afin de rédiger et diffuser l'appel à manifestation d'intérêt, sur le thème de la « démocratie locale et des transitions territoriales » et établir une grille d'analyse des candidatures avec l'appui de deux salariés.

Plusieurs pistes de réflexion seront sans aucun doute à mettre à l'étude prochainement.

Car, tout en mesurant la satisfaction des partenaires impliqués qui soulignent l'intérêt essentiel des

Écoutes dans les processus de développement local et la mobilisation des collectifs citoyens, nous mesurons combien les aléas de financement de nos actions fragilisent le déroulement serein des Écoutes.

Il sera également important de se pencher sur la diffusion de l'apport méthodologique des écoutes citoyennes et de voir comment développer de nouveaux partenariats, en particulier dans le cadre de formations universitaires.

Enfin, un questionnement utile pourra être mené sur les objectifs et la forme des Écoutes afin d'être en capacité de s'adapter aux évolutions de contexte du développement local.



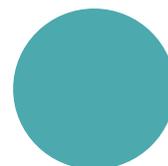
4 ateliers

Atelier 1
Regards et Savoirs

Atelier 2
Récits de vie
et expériences vécues

Atelier 3
Le verbe et la tribune

Atelier 4
Pouvoir d'agir



LES ATELIERS COOPERATIFS DE L'UNADEL

ATELIER 3 : LE VERBE ET LA TRIBUNE

animé par Claude GRIVEL, président de l'Unadel

Pour une démocratie du vivre et du faire ensemble territoire commun

L'atelier s'est réuni 4 fois en 2024.

Ses travaux dépendent à la fois de la production des autres ateliers, de la disponibilité des membres, de la capacité d'accompagnement de l'équipe salariée et de l'actualité. Il fonctionne auprès du bureau de l'Unadel, alimente et structure la pensée singulière de notre association.

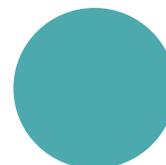
Il a eu à traiter des enjeux des élections européennes et du positionnement de l'Unadel vis-à-vis de l'Europe, ce qui a débouché sur l'organisation d'un Jeudi du Développement Local consacré à « L'Europe au service du développement local » avec les regards croisés de Marjorie Jouen, Institut Jacques Delors, Eric Andrieu, ancien député européen et le concours de Claire Sarda Vergès et Adam Bailly animateurs d'Europe direct en Occitanie et dans le Grand-Est.

L'atelier a également permis de préparer l'audition de l'Unadel par la mission Woerth chargée de proposer des mesures d'actualisation et de simplification de la décentralisation (rapports entre les collectivités locales et l'État et simplification de la gouvernance locale). Nos propositions sur la contractualisation et la coopération des ingénieries à l'échelon locale ont fait l'objet d'un écrit transmis à la mission Woerth dont le rapport final s'est un peu noyé dans le calendrier électoral de juin et juillet 2024.

Nous avons aussi envisagé la production d'un texte sur Écologie populaire et développement social qui reste à finaliser.

D'une manière générale les travaux et réflexions des ateliers coopératifs et plus particulièrement ceux de l'atelier 3 en particulier, alimentent les productions écrites de l'Unadel, les éditoriaux du président dans la Newsletter mensuelle et les argumentaires qui ont soutenu nos demandes de financements, tant auprès de la ministre de la Ruralité et des collectivités locales, des ministères de la transition écologique et des solidarités que de la Fondation de France.

Enfin l'atelier a amorcé un travail sur l'engagement et les municipales 2026 qui doit se poursuivre en 2025.



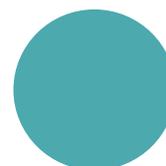
4 ateliers

Atelier 1
Regards et Savoirs

Atelier 2
Récits de vie
et expériences vécues

Atelier 3
Le verbe et la tribune

Atelier 4
Pouvoir d'agir



LES ATELIERS COOPERATIFS DE L'UNADEL

ATELIER 4 : POUVOIR D'AGIR

Co-animé par Xavier LIONET et Anne CARTON, administrateurs de l'Unadel, avec l'appui de Carole BEGEL

En 2024, l'atelier 4 s'est concentré sur les leviers pour agir. Il a d'abord procédé à l'examen des partenariats et des relations que l'Unadel entretient, puis affiné sa stratégie en direction de l'ensemble de ses partenaires. Il a en outre repris le chantier des cotisations communes avec les deux réseaux régionaux, TCO et C&T Grand-Est. Enfin, il a suivi le DLA (dispositif local d'accompagnement) sur l'étude de faisabilité et l'élaboration d'une stratégie de déploiement de l'action de l'Unadel en Région Hauts-de-France, réalisé par Coptéria. Un des chantiers qui reste à approfondir est sans aucun doute la mobilisation des jeunes (étudiants et professionnels) qu'il conviendrait d'outiller et de sensibiliser aux actions de l'Unadel.

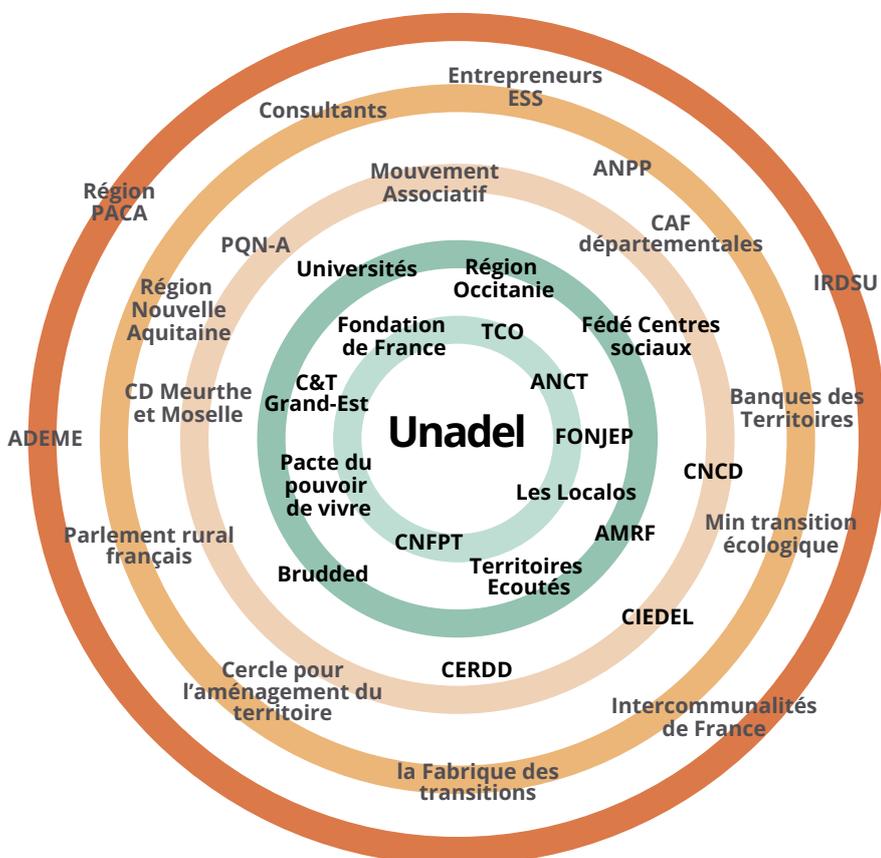
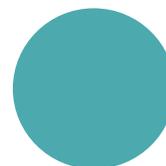


Schéma des partenaires de l'Unadel (non exhaustif)



4 ateliers

- Atelier 1
Regards et Savoirs
- Atelier 2
Récits de vie
et expériences vécues
- Atelier 3
Le verbe et la tribune
- Atelier 4
Pouvoir d'agir**



RAPPORT FINANCIER

2024, une année périlleuse de plus

En 2024 nous avons déposé nos demandes d'aides financières auprès de l'ensemble de nos interlocuteurs en faisant le pari que nous réussirions à les obtenir en temps et en heure. Pari plutôt réussi, pas exactement à la hauteur de nos demandes.

Nous l'avons fait dans un contexte général d'inquiétude pour le financement du monde associatif, de resserrement des budgets de l'État consacrés aux thématiques liées à l'aménagement des territoires et au dérèglement climatique, le tout dans un climat d'incertitude politique liée aux séquences électorales de l'année.

Nous avons cherché à nouer de nouveaux partenariats débouchant sur des projets financés. Ces contacts sont en cours et permettent d'espérer déboucher dans les mois à venir sur de nouvelles opportunités, mais cela reste à confirmer.

Force est de constater que nous avons fait preuve d'un peu trop d'optimisme. Nous terminons l'exercice 2024 avec une perte de 23 k€ effaçant le résultat de l'exercice 2023.

Or si les cotisations des collectivités et des membres individuels ont été au rendez-vous, nos financeurs habituels ont globalement « réduit la voilure ».

L'ANCT a vu ses crédits diminuer, la politique de la ville à réduit drastiquement ses concours, la politique Ruralité-Montagne également mais nous a tout de même bien accompagné. Le Ministère du développement durable nous a suivi cette année encore.

Du côté des charges, nous avons procédé, avec volontarisme, à des recrutements pour reconstituer une équipe en situation de remplir les missions que nous lui avons confiées et de développer de nouveaux projets.

Et donc, comme chaque année maintenant, nous avons suivi notre trésorerie avec beaucoup d'attention dès l'été pour nous assurer de la pérennité de l'association.

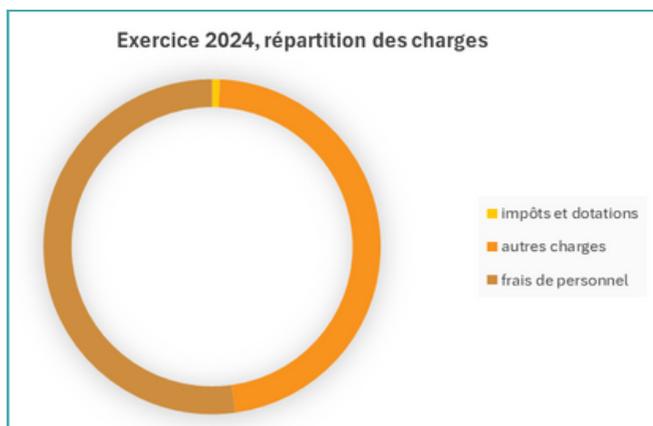
Nous terminons l'année avec une visibilité à trois mois au regard de nos fonds associatifs.

Les contacts entrepris nous laissent espérer une nouvelle fois de passer le cap, en particulier avec la Fondation de France en vue d'une convention globale l'an prochain.

L'année 2025, dans un environnement politique global toujours incertain et avec un budget de l'État très contraint, sera une nouvelle fois l'occasion de chercher et de trouver un modèle économique qui assure une certaine sérénité pour la conduite de nos travaux.

Les orientations pour l'année 2025 devraient en témoigner.

Jean Maillet, Trésorier



BUDGET PRÉVISIONNEL 2025

CHARGES	Montant € (*)	PRODUITS	Montant € (*)
CHARGES DIRECTES		RESSOURCES DIRECTES	
60 - Achats	9 850	70 - Vente de produits finis, de marchandises, prestations de services	10 000
Prestation de services	5 850	Formations	10 000
Achats matières et fournitures	4 000	Ventes	-
Autres fournitures			
61 - Services extérieurs	28 400	Prestations	-
Locations	24 000		
Entretien et réparation	2 000	73 - Dotations et produits de tarification	-
Assurance	400		
Documentation-Divers	2 000	74 - Subventions d'exploitation	245 350
		<u>Etat :</u>	
62 - Autres services extérieurs	50 500	ANCT - pol Ville + montagne/ruralité	110 000
Rémunérations intermédiaires et honoraires	27 000	MTECT	20 000
Publicité, publication	6 500	Ministère éducation Nationale - Poste FONJEP	7 000
Déplacements, missions	14 000	Ministère des Solidarités	10 000
Frais postes, télécom, services bancaires, autres	3 000	Communes, communautés de communes ou d'agglomérations	5 700
		Autres établissements publics - ADEME	5 000
63 - Impôts et taxes	1 400	Organismes sociaux CNAF	
Impôts et taxes sur rémunérations	1 400	CNFPT	5 000
Autres impôts et taxes			
64 - Charges de personnel	193 200	Fonds européens - Erasmus +	4 000
Rémunération des personnels	139 200	Aides privées (Fondation de France)	78 650
Charges sociales	53 640		
Autres charges de personnel	360		
65 - Autres charges de gestion courante	10 000	75 - Autres produits de gestion courante	42 000
Charges diverses = rému compta/expert comptable	10 000	756 - Cotisations	42 000
Autres		758 - Divers produits de gestion	
66 - Charges financières	200	76 - Produits financiers	-
		Dons	-
67 - Charges exceptionnelles	1 000	77 - Produits exceptionnels	-
	1 000	Produits exceptionnels	
68 - Dotations aux amortissements, provisions et engagements à réaliser sur ressources affectées	2 800	78 - Reprises sur amortissements et provisions	-
		Report de ressources affectées et non utilisées sur des exercices antérieurs	-
69 - Impôt sur les bénéfices, participation des salariés	-	79 - Transfert de charges	-
		Ressources affectées	-
TOTAL DES CHARGES	297 350	TOTAL DES PRODUITS	297 350
Excédent	0	Déficit	0
CONTRIBUTIONS VOLONTAIRES EN NATURE			
86 - Emplois des contributions volontaires en nature	26 760	87 - Contributions volontaires en nature	26 760
860 - Secours en nature		870 - Bénévolat	26 760
861 - Mise à disposition gratuite de biens et services	-	871 - Prestations en nature	
862 - Prestations			
864 - Personnel bénévole	26 760	875 - Dons en nature	-
TOTAL	324 110	TOTAL	324 110

LES ORIENTATIONS STRATÉGIQUES DE L'UNADEL

Lors de l'Assemblée Générale 2023, nous avons approuvé 4 orientations stratégiques qui ressortaient des échanges du séminaire de travail ouvert, de décembre 2022. Nous avons convenu qu'elles devaient nous guider dans les 3 années suivantes.

2025 est donc la 3^{ème} année concernée par cette décision et il convient d'actualiser notre feuille de route et de préparer la suivante.

Rappel de nos orientations

1- Faire de l'Unadel un territoire commun du développement local, dynamique et singulier, qui met en mouvement un important réseau d'acteurs

2- Conforter et enrichir le positionnement de l'Unadel

3- Attirer de nouveaux territoires, de nouveaux adhérents, aller à la rencontre des décideurs et se doter d'une gouvernance renouvelée

4- Renouer avec un modèle économique compatible avec notre stratégie

La notion de territoire commun a été discutée, parfois non comprise. Elle ramène à l'essentiel : qu'avons-nous en partage sinon nos territoires de vie, les espaces et les paysages dans lesquels nous sommes en interaction avec les autres, avec la vie, la nature, le monde animal et les humains, tous pareils et si différents ?

Nous connaissons les forces et les faiblesses de l'appartenance à un territoire. Plus que jamais et pour le devenir même de l'humanité, nous devons être « acteurs facilitateurs » de la transformation et de la rupture avec les modèles économiques et sociaux qui réduisent le local et la planète à des espaces de production et/ou de consommation.

Les valeurs du développement local ont vocation à être universelles. Elles s'appuient sur l'humanisme et l'ouverture aux autres et au monde.

Construire une démarche de développement local c'est avoir une attention particulière à la transmission,

au partage et au respect du vivant sous toutes ses formes (cf. le manifeste de Paris-Pajol adopté en 2023 en conclusion des Journées des Territoires).

Il nous faut réaffirmer ces valeurs pour se préserver des dérives actuelles. Il nous faut résister aux sirènes d'autres courants de pensée de plus en plus en vogue dans le monde.

Pour autant, nous devons être réalistes et non dogmatiques : la culture du développement local s'enracine dans la bienveillance et la tolérance qui seules peuvent permettre de convaincre sans contraindre et d'accompagner les processus de conduite coopérative du changement.

Mais cette culture peine à se diffuser dans la société, contrairement à la culture du « tout pour ma gueule » ou aux idées simplificatrices de l'extrême droite qui propose de résoudre les problèmes par la stigmatisation de boucs émissaires et un retour aux régimes autoritaires et sectaires.

C'est donc dans les alliances, la mise en réseau, la sensibilisation et la formation que nous pourrions contribuer à développer le pouvoir de vivre et d'agir émancipateur, en nous appuyant sur une ingénierie de la facilitation.

Nous devons pouvoir recourir à de nouvelles méthodes d'animation qui permettent d'aller vers, de toucher les plus éloignés de la décision publique et aider à repérer ce qui fait controverse dans les territoires.

La crise et la controverse sont des socles de coconstruction de projets partagés et de mobilisation autour de convergences négociées.

Nous devons aider à utiliser les bons outils qui facilitent la prise de décision comme un choix acceptable qui tient compte de tous les points de vue sans humilier personne.

Cela suppose de renforcer nos moyens d'écoute, de capitaliser nos travaux pour mieux outiller les porteurs de sens et les acteurs de la facilitation, en soutenant les métiers du développement d'une citoyenneté active et responsable dans les territoires locaux.

Une citoyenneté active et responsable, c'est-à-dire qui prend en compte l'urgence des défis climatiques, démographiques, numériques, économiques et sociaux, sans soumission aux lois de la finance ou des totalitarismes.

Cela passe aussi par un renforcement des liens avec les réseaux régionaux et avec nos alliés agissant dans les régions en organisant une plus grande participation de leur part à la vie de notre réseau national, à ses évènements et à ses instances.

En conclusion il est proposé à l'Assemblée Générale, d'adopter cette feuille de route de l'Unadel pour 2025

1- **Faire un évènement majeur des journées des territoires** prévues en novembre prochain.

Synthèse des travaux d'Écoutes menées par l'Unadel et Territoires et Citoyens en Occitanie sur le thème « transitions territoriales et démocratie » ; synthèse des travaux d'Écoutes portées par Citoyens & Territoires Grand-Est sur les rapports communes/intercommunalité (à quelques mois des municipales).

2- **Renforcer les liens avec les réseaux régionaux** selon des modalités adaptées à chacun et consolider la programmation concertée et l'animation des Jeudis mensuels du Développement Local, pour continuer à ouvrir des pistes de réflexion et des espaces de dialogue entre acteurs locaux (porteurs d'expériences novatrices, chercheurs, formateurs et étudiants, acteurs de l'économie sociale et solidaire, porteurs d'alternatives., etc.)

3- **Organiser de manière plus percutante la campagne d'adhésion** en veillant au bon équilibre entre adhésions individuelles et adhésions des organisations et des territoires locaux. Tous les territoires écoutés ou sollicitant une demande d'appui ou d'intervention de l'Unadel, tous les organismes partenaires qui nous interpellent, ont vocation à venir renforcer notre réseau d'adhérents. Cela suppose donc des contacts réguliers, des relances, un retour et une exploitation des enquêtes ou sondages réalisés auprès des anciens adhérents, des nouveaux, des abonnés à nos outils de communication ou des personnes qui se connectent ponctuellement ou régulièrement aux Jeudis du Développement Local.

4- **Consolider et soutenir l'équipe salariée** sur qui repose beaucoup trop de tâches et de contraintes au quotidien.

Nous essaierons d'explorer de nouvelles voies de mutualisation et de renforcement temporaire ou permanent. Nous devons pouvoir nouer des partenariats plus forts avec des organismes de formation que la question du développement local intéresse. Des rapprochements plus efficaces avec l'ANPP, la Fédération des Parcs Naturels Régionaux de France, celle des Centres sociaux ou la confédération des Foyers Ruraux avec qui nous avons déjà des liens, doivent pouvoir se faire ; mais cela nécessite une répartition des tâches entre administrateurs, adhérents et salariés. L'expérience du DLA porté en 2024 dans les Hauts-de-France et les volontés de relance d'un réseau régional en Auvergne-Rhône-Alpes ou en Région Sud-Paca montrent que rien n'est facile et qu'il y a besoin de temps.

5- **Rajeunir, féminiser et renouveler le conseil d'administration de l'Unadel.** Ce vœu est souvent évoqué. Il nous faut opérer de manière plus volontariste pour qu'il devienne effectif.

Chaque adhérent, chaque administrateur doit se donner l'objectif de faire adhérer au moins une nouvelle personne, une nouvelle organisation dans l'année.

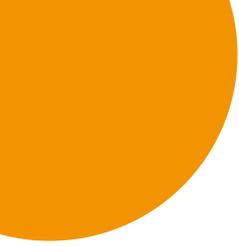
Nous avons organisé une réunion des nouveaux adhérents en 2024 sans grand succès.

Pour autant, nous devons reprendre cette initiative, ce qui suppose un suivi trimestriel des adhésions, un tableau de bord et une prise de contact. L'investissement au sein du bureau est assez conséquent. Le suivi et la transmission doivent s'anticiper. Merci aux administrateurs, aux adhérents de nous y aider.

6- **Construire les conditions de passer de l'expérimentation à une contractualisation pluriannuelle** avec la Fondation de France comme avec nos autres partenaires financiers, anciens ou plus récents. La fondation de France a accepté de financer notre fonctionnement en 2025. C'est inédit et un peu inespéré dans le contexte actuel.

Cela nous oblige surtout à rendre compte et à préparer les conditions de poursuite d'un tel partenariat.

Pouvoir réaliser plus d'Écoutes en 2025 en intégrant les observations sur les métiers et l'ingénierie mobilisée dans les territoires concernés, mobiliser mieux le travail avec TCO et C&T notamment, observer les initiatives des



collectifs citoyens pour renforcer les coopérations et la participation aux gouvernances locales, transformer le carrefour des métiers en pôle de l'ingénierie de la transformation sociale et des transitions, poursuivre les actions de sensibilisation et de formation avec l'appui de nos partenaires (CNFPT, universités et centres de recherche, IRTS...) et les associations d'élus, les intercommunalités, les départements, les régions.

Est-ce vraiment possible avec nos moyens actuels, avec nos moyens futurs ? Comment adapter notre feuille de route à nos moyens sans s'épuiser et sans renoncer à tous ces liens que nous avons créés en plus de 3 décennies ?

C'est aussi une des tâches engagées au sein du bureau autour d'Anne, Carole et Xavier, que de faire des propositions au CA.

Assurer une fonction d'administrateur de l'Unadel avec autant d'administrateurs investis et impliqués, de manière très différente, dans les instances, dans les ateliers coopératifs, dans les Écoutes ou les travaux autour des questions des métiers du développement local et du développement social, est une fierté, même si ce n'est pas toujours suffisant. Renforcer l'équipe salariée était un objectif en 2024. Nous l'avons fait avec difficulté eu égard au contexte financier et aux incertitudes de l'époque qui ne sont pas levées en 2025. La ressource humaine est aussi indispensable que fragile. Il nous faut en prendre soin, redonner des perspectives d'évolution favorable à chacune et chacun et remettre l'ouvrage sur le métier quand cela le nécessite.

En ce début d'année 2025, Carole a choisi de nous rejoindre à plein temps comme Secrétaire Générale au moment où l'engagement de la Fondation de France est aussi apparu comme une reconnaissance de notre travail et un encouragement.

Nous ferons en sorte d'être au rendez-vous en 2025 et si possible en 2026 et les années suivantes, puisque le travail de reliance que nous essayons de faire est reconnu et considéré comme utile.

Les territoires de projets et la vie associative sont menacés. Le développement local c'est la résilience, le rebond et la détermination à agir sans subir.

Avec vous, nos adhérents, nos salariés, nos partenaires publics et privés, nos alliés, nos collectifs de travail, nous ne nous résignons pas et nous continuerons à agir comme si nous ne pouvions pas échouer, comme nous y invitait Claude Alphandéry dans son dernier message publié.

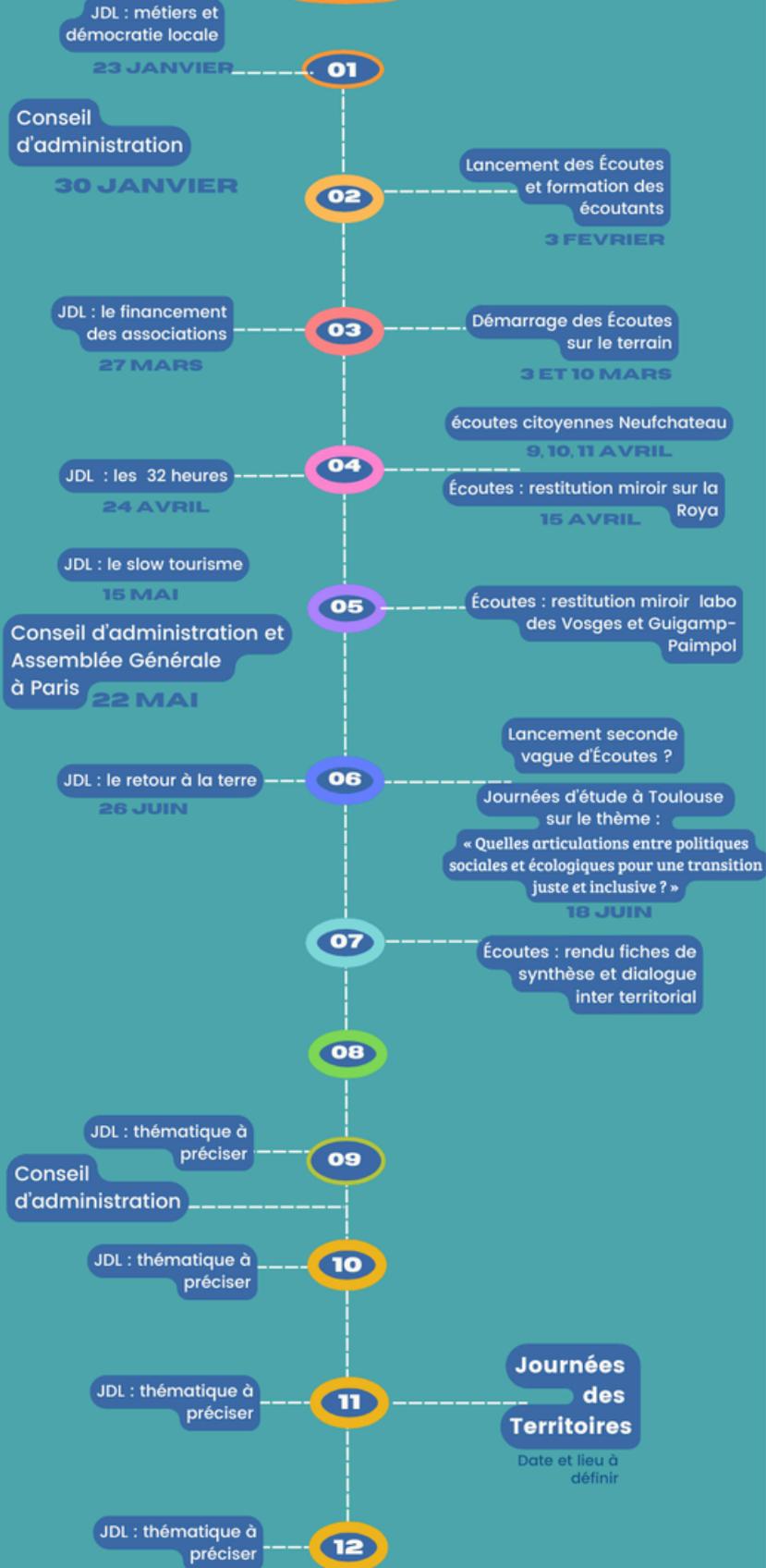
Ce qui veut dire qu'il nous faut réinvestir et retrouver plus de vie associative et de plaisir de porter ensemble ce mouvement du développement local et sa mise en réseau, tout en poursuivant l'effort pour renouveler le modèle économique.

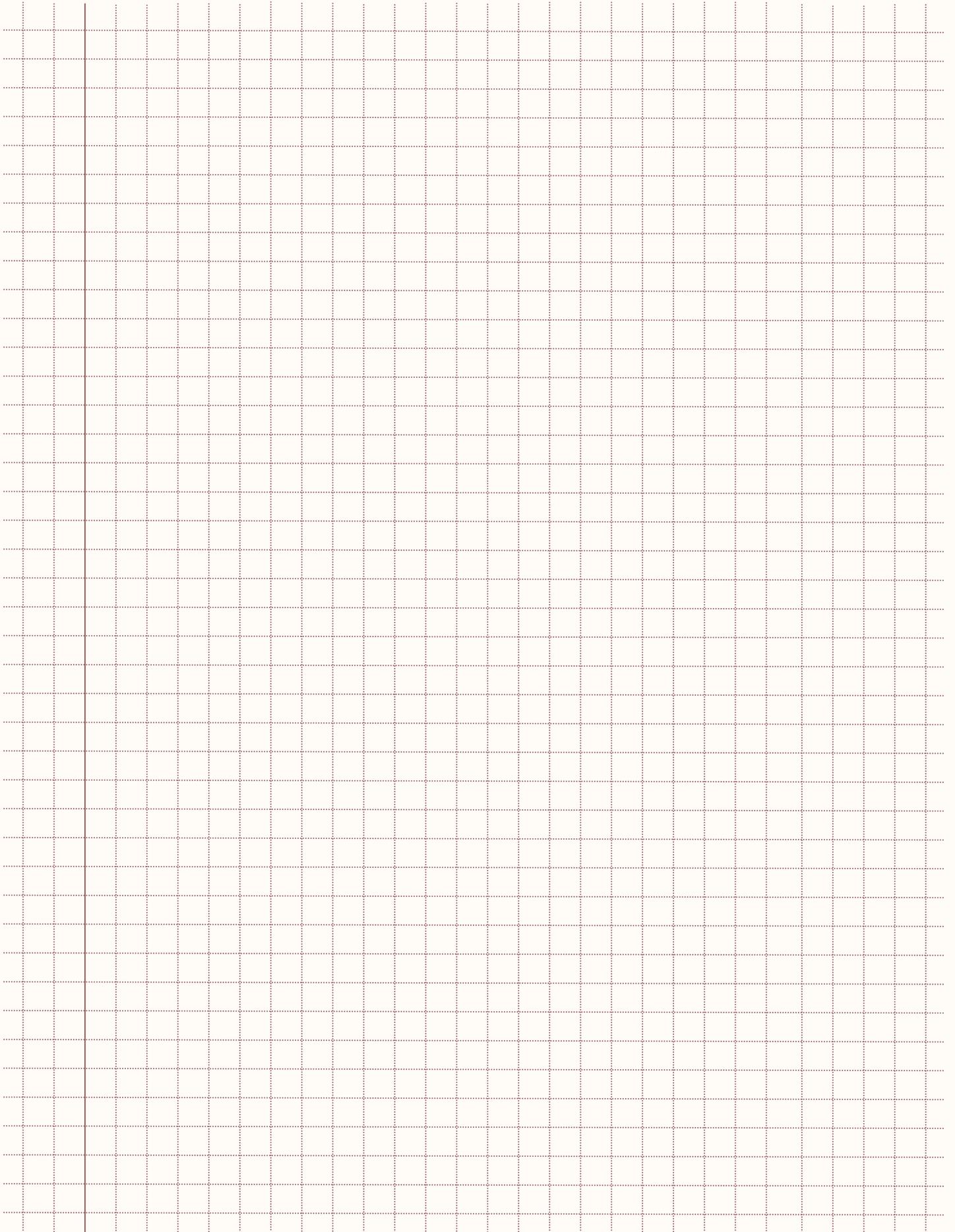
Les administrateurs et les salariés de l'Unadel comptent sur vous !

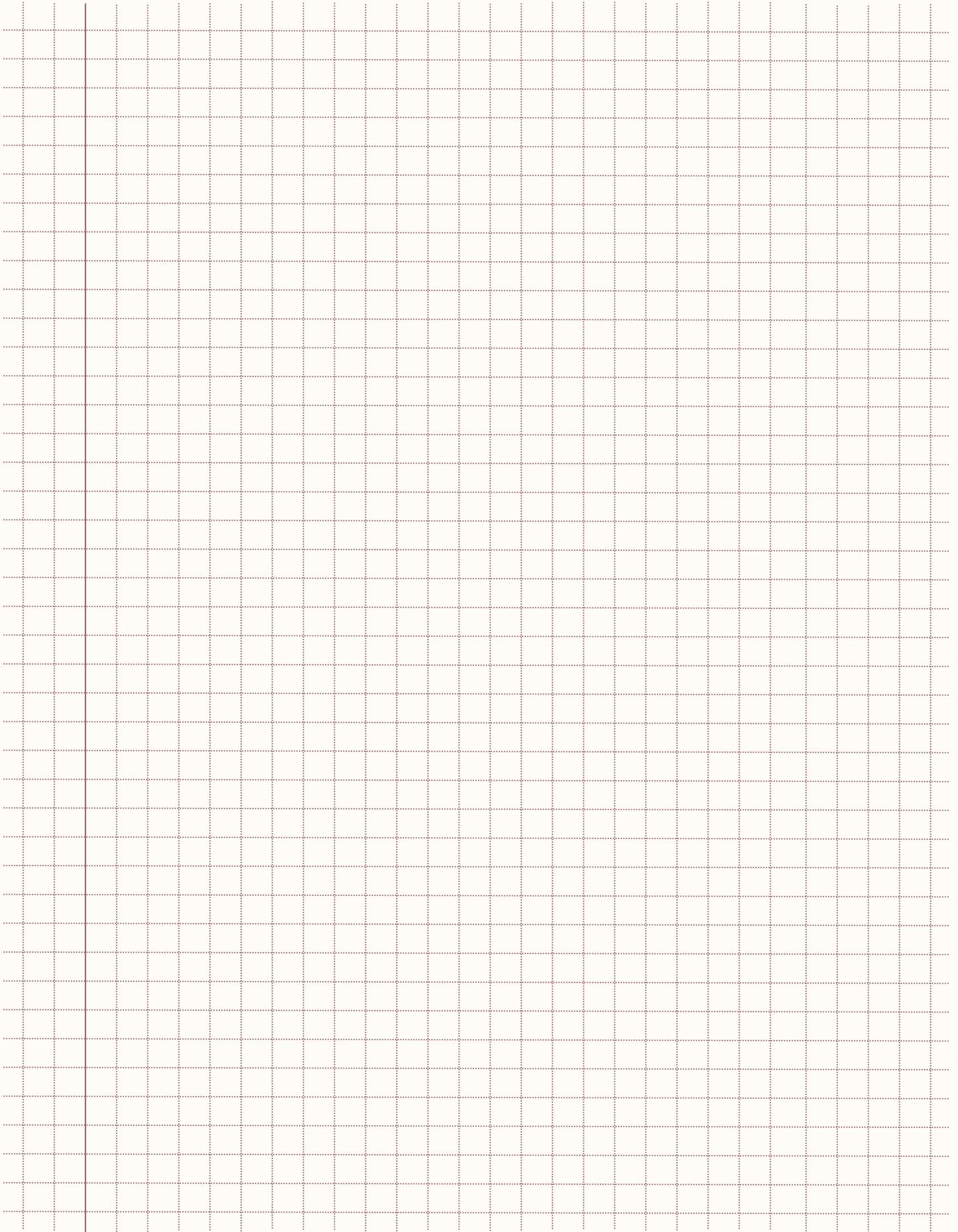
Merci à toutes et tous

Programme prévisionnel UNADEL année 2025

MOIS







L'Unadel remercie
ses partenaires,
ses adhérents
et ses soutiens
pour leur fidélité et
souhaite la bienvenue à
la Fondation de France



GLOSSAIRE

ADEME : Agence de l'Environnement et de la Maîtrise de l'Énergie

ADENA : Agents de Développement de Nouvelle-Aquitaine

AMRF : Association des Maires Ruraux de France

ANCT : Agence Nationale de la Cohésion des Territoires

ANPP : Association Nationale des Pôles territoriaux et des Pays

CAF : Caisse d'Allocations Familiales

CERDD : CEntre Ressource du Développement Durable

CEREMA : Centre d'Études et d'expertise sur les Risques, l'Environnement, la Mobilité et l'Aménagement

CERLIS : CEntre de Recherche sur les Liens Sociaux

C&T : Citoyens & Territoires Grand-Est

CIEDEL : Centre International d'Études pour le Développement Local

CNAF : Caisse Nationale d'Allocations Familiales

CNCD : Coordination Nationale des Conseils de Développement

CNFPT : Centre National de la Fonction Publique Territoriale

CNRS : Centre National de la Recherche Scientifique

CODEV : COncil de DEveloppement

ESS : Economie Sociale et Solidaire

FDVA : Fonds pour le Développement de la Vie Associative

FONJEP : FONds de coopération de la Jeunesse et de l'Éducation Populaire

INSET : Institut National Spécialisé d'Études Territoriales

IRDSU : Inter réseau du Développement Social Urbain

IRTS : Institut Régional de Travail Social

LISST : Laboratoire Interdisciplinaire Solidarités, Sociétés, Territoires

MRJC : Mouvement Rural de Jeunesse Chrétienne

MTECT : Ministère de la Transition Écologique et de la Cohésion des Territoires

PETR : Pôles d'Équilibre Territorial et Rural

PQN-A : Pays et Quartiers de Nouvelle-Aquitaine

PREFAS : Pôle Ressource Régionale Recherche Formation Action Sanitaire et social

TCO : Territoires et Citoyens en Occitanie



150-154 rue du Faubourg Saint-Martin
75010 Paris

contact@unadel.org

www.unadel.org

Pour
adhérer, 
c'est ici

